

TRANSPARENCA E BOTIMEVE ZYRTARE NE REPUBLIKËN E SHQIPËRISË 2011



**BOTUESHMËRIA
E AKTEVE NDËRKOMBËTARE
NË VITET E TRANZICIONIT**



RAPORTI MONITORUES, 2011

TRANSPARENCA E BOTIMEVE ZYRTARE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË

DHE

BOTUESHMËRIA
E AKTEVE NDËRKOMBËTARE
NË VITET E TRANZICIONIT

Implementuar nga:



Mbështetur nga:



Botim i Qendrës për Çështjet e Informimit Publik, ÇIP



Website: www.infocip.org
e mail: qendra@cip-al.org

© copyright 2012 - Autori

U realizua në kuadër të projektit:

"Monitorimi i Publikimeve zyrtare në Republikën e Shqipërisë për vitin 2011"

Grupi i punës:

Gerti Shella, drejtor projekti
Endri Shabani, ekspert ligjor
Anila Aliraj
Klodiana Kana

Redaktor shkencor i studimit (shqip & anglisht):

Gerti Shella

Layout:

Ermal Shenaj

* * *

Mbështetur nga:



Ky projekt është mbështetur nga Partnership for Transparency Fund, PTF, me seli në Washington D.C. SHBA

Mendimet dhe/apo konsideratat e shprehura në këtë publikim janë të autorëve dhe nuk përfaqësojnë domosdoshmërisht ato të PTF.

PËRMBAJTJA

PJESA E PARË

TRANSPARENCA E BOTIMEVE ZYRTARE, 2011	9
---	---

KAPITULLI 1 - PUSHTETI LEGJISLATIV	10
---	----

Ligje të Kuvendit të Shqipërisë	11
---------------------------------------	----

KAPITULLI 2 - AKTET NDERKOMBËTARE	12
--	----

Teksti në shqip i akteve ndërkombëtare	13
--	----

KAPITULLI 3 - PUSHTETI EKZEKUTIV	14
---	----

Akte Normative me Fuqinë e Ligjit të KM	15
---	----

Vendime të Këshillit të Ministrave, VKM	16
---	----

Mbi aktet e Këshillit të Ministrav.....	19
---	----

Botueshmëria e VKM-ve, 2006-2011	20
--	----

Udhëzime të KM dhe ministrave)	22
--------------------------------------	----

Udhëzime të Këshillit të Ministrave (KM).....	23
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Financave (MF).....	24
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Arsimit (MASH).....	25
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Transporteve (MPPT).....	26
--	----

Udhëzime të Ministrisë së Mjedisit (MMPAU).....	27
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Bujqësisë (MBUMK)	28
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Brendshme (MB)	29
--	----

Udhëzime të Ministrisë së Ekonomisë (METE).....	30
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Punës (MPÇSSHB)	30
---	----

Udhëzime të Ministrisë së Drejtësisë (MD).....	31
--	----

Udhëzime të Ministrisë së Shëndetësisë (MSH).....	31
---	----

KAPITULLI 4 - PUSHTETI GJYQËSOR	32
--	----

Vendimet unifikuese të Gjykatës së Lartë	33
--	----

Vendimet Unifikuese të Gjykatës së Lartë.....	34
---	----

Analiza e vonesave në botim, 2006-2011	35
--	----

KAPITULLI 5 - GJYKATA KUSHTETUESE	36
--	----

Vendime të Gjykatës Kushtetuese	37
---------------------------------------	----

PJESA E DYTË

BOTUESHMËRIA E AKTEVE NDERKOMBËTARE NE VITET E TRANZICIONIT.....	39
--	----

KAPITULLI 6 - REKOMANDIME	53
--	----

KAPITULLI 7 - SHKURT MBI METODOLOGJINË "ÇIP"	54
---	----

ANEKS SPECIAL - TABELAT E VKM-ve, 2011	55
---	----

LISTA E SHKURTIMEVE

- ANFL** – Akt Normativ me Fuqinë e Ligjit i Këshillit të Ministrave
- AP** – Avokati i Popullit
- FZ** – Fletore Zyrtare
- GJEDNJ** – Gjykata Europiane e të Drejtave të Njeriut
- GJK** – Gjykata Kushtetuese
- GJL** – Gjykata e Lartë
- KiE** – Këshilli i Europës
- KM** – Këshilli i Ministrave
- MASH** – Ministria e Arsimit dhe Shkencës
- MB** – Ministria e Brendshme
- MBUMK** – Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit
- MD** – Ministria e Drejtësisë
- METE** – Ministria e Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjitikës
- MF** – Ministria e Financave
- MMPAU** – Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave
- MPCSSHB** – Ministria e Punëve, Çështjeve Sociale dhe e Shanseve të Barabarta
- MPPTT** – Ministria e Punëve Publike, Transport, Telekomunikacioneve
- MSH** – Ministria e Shëndetësisë
- QPZ** – Qendra e Publikimeve Zyrtare
- VGJK** – Vendim i Gjykatës Kushtetuese
- VKM** – Vendim i Këshillit të Ministrave
- VUGJL** – Vendim Unifikues i Gjykatës së Lartë



HYRJE

Raporti vjetor "Transparenca e Botimeve Zyrtare në Republikën e Shqipërisë", vjen përpara publikut shqiptar dhe institucioneve të shtetit për të katërtin vit rradhazi. **Raporti 2011** u përgatit nga Qendra për Çështje të Informimit Publik, ÇIP, falë mbështetjes së rëndësishme të ofruar nga **Partnership for Transparency Fund**, PTF, me seli në Ëashington D.C..

Objekt monitorimi dhe vlerësimi i këtij Raportit është botimi i akteve të institucioneve qëndrore kushtetuese në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë. Legjitimiteti i gjetjeve bazohet rreptësisht në dispozitat përkatëse të ligjeve organike të cilat normojnë funksionimin dhe organizimin e këtyre institucioneve, në rastin konkret sa i takon shpalljes / botimit të akteve që ato nxjerrin.

Risia e **Raportit 2011**, është se në të përfshihet edhe një vlerësim i detajuar i së botimit të akteve ndërkombëtare të ratifikuara nga Kuvendi i Shqipërisë në këto 20 vitete e fundit, që nga koha e zëvendësimit të sistemit monist me atë pluralist. Gjetjet e këtij monitorimi special janë renditur në Pjesën e Dytë të këtij botimi.

Përgjatë dy dekadave të fundit, Republika e Shqipërisë ka nënshkruar një numër të konsiderueshëm marrvëshjesh ndërkombëtare, ka firmosur apo aderuar në konventa, traktate dhe protokolle. Në kushtet kur përpjekjet për të miratuar me konsensus të gjerë një kushtetutë për vendin dështuan disa herë deri në vitin 1998, parimet e mishëruara në konventat ndërkombëtare luajtën një rol të rëndësishëm rregullator në jetën e brendshme në vitet e para të tranzicionit. Parimet e tyre u trupëzuar intensivisht në pjesën dërmuese të legjislacionit tonë të brendshëm që kemi sot.

Sa i takon akteve të Ekekutivit, ÇIP ka treguar sërish kujdes të posaçëm për të vizualizuar të dhëat mbi botueshmërinë e vendimeve të Këshillit të Ministrave (VKM). Këto janë aktet më të rëndësishme që nxjerr Qeveria dhe përcaktimi i trendit të botueshmërisë së tyre në Fletore Zyrtare, por edhe në faqen zyrtare të internetit ka një rëndësi të posaçme pasi shërben si një indikator i drejtpërdrejtë transparence.

Një vëmendje e veçantë i është kushtuar edhe matjes së vonesave në shpalljen dhe botimin e vendimeve unifikuese të Gjykatës së Lartë. Këto vonesa mund të kenë pasoja shumë rënda, sidomos në rastin e vendimeve unifikuese penale, pasi janë kusht për vënien në lëvizje të proceseve që kanë të bëjnë me efektet e këtyre vendimeve mbi palët ndërgjyqëse, por mbi të gjitha mbi të gjithë praktikën e shqyrtimit gjyqësor në gjykatat më të ulëta.

Ky **Raport** ka si target të natyrshëm Ministrinë e Drejtësisë dhe Qendrën e Publikimeve Zyrtare, pa përjashtuar edhe të gjitha institucionet qëndrore, të cilat ngarkohen nga ligji për të bot-

uar aktet e tyre në Fletore Zyrtare. Në shpresojmë që aktet e identifikuara si të pabotuara prej këtij Raporti, të botohen në numra ekstra të Fletores Zyrtare, pasi QPZ të kryejë të gjitha verifikimet dhe vlerësimet përkatëse mbi objektivitetin e tyre.

Raporti "**Transparenca e Botimeve Zyrtare në RSH, 2011**" targeton këtë vit drejtpërdrejt edhe ligjvënësit shqiptarë. pasi ai bëhet publik në një kohë kur Kuvendi ka futur në shqyrtimin legjislativ projektligjin për "Për Qendrën e Publikimeve Zyrtare" (në 6 Korrik 2012). Ky projektligj adreson për zgjidhje ligjore një ndër rekomandimet më të rëndësishme të Qendrës ÇIP, pikërisht botimin dhe/apo futjen e tyre në fuqi përmes Fletores Zyrtare Elektronike. Ky rekomandim ka qenë konstant në të gjitha raportet "Transparenca e Botimeve Zyrtare" të cilat ÇIP publikon në mënyrë të përvitshme prej 4 vitesh tashmë. Të dhënat e gjeneruara mund të ndihmojnë më së miri ligjvënësit për të orientuar vendimarrjen e tyre drejt zgjidhjes së problemeve të konstatuar në fushën e botimeve zyrtare në RSH.

Po ashtu, Raporti "**Transparenca e Botimeve Zyrtare në RSH, 2011**" publikohet kur mbeten më pak se një vit për implementimin e Strategjisë Ndëresektoriale në Administratën Publike (SNRAP), '09-'13. Gjetjet e këtij Raporti, ofrojnë një mundësi më shumë për vlerësimin e realizimit të objektivave të shprehura në kuadër të SNRAP, sidomos sa i takon "*precese vendimarrëse transparente*".

Për më tepër, ky Raport bëhet publik në një kohë kur Qeveria shqiptare i është bashkuar edhe nismave globale që synojnë rritjen e transparencës në procesin vendimarrës, sikurse është edhe Partneriteti për Qeverinë e Hapur (Open Government Partnership). OGP, të cilës Shqipëria iu bashkua më 2 Gusht 2011, bazohet në Iniciativën për Qeverisje të Hapur të presidentit të SHBA, Obama, lançuar ditën e tij të parë në detyrë, më 20 Janar 2009, *për ta bërë qeverinë transparente, pjesëmarrëse dhe bashkëpunuese*.

Qendra ÇIP, si një operator i shoqërisë civile i specializuar në fushën e aksesit në legjislacion dhe transparencës së botimeve zyrtare, i përmbahet motos se "**Shqiptarët duhet ta dinë se çfarë vendimesh merren në emër të tyre**". Për më tepër, shpallja e akteve përmes botimit përbën një nga parimet themelore të shtetit. Ky parim afirmon kushtin që, përpara se subjekteve t'i kërkohet nga shteti të zbatojnë normën, si fillim ata duhet të njoftohen që kjo normë ekziston dhe ka hyrë në fuqi. Ky është një kusht themelor për të patur një qeverisje transparente dhe të përgjegjshme.

Gerti Shella
Drejtor i projektit



Falenderime

Qendra për Çështje të Informimit Publik, ÇIP, falenderon **Partnership for Transparency Fund, PTF**, me seli në Washington D.C. dhe stafin e saj të përkushtuar për mbështetjen e kësaj nisme. "**Transparenca e Botimeve Zyrtare në RSH**" vjen për të pestin vit rradhazi para institucioneve dhe publikut shqiptar, më e pasuruar me gjetje, si dhe me një reputacion të konsoliduar plotësisht, si një produkt *sui-generis* që adreson një problematikë thellësisht "shqiptare".

Një falenderim special shkon edhe për vetë stafin e ÇIP, i cili në këto 5 vite arriti të adresojë për zgjidhje dhjetëra probleme metodologjike dhe empirike gjatë implementimit të projektit, pavarësisht trysnisë së madhe të shkaktuar nga vulumet e jashtëzakonshme të akteve që u shqyrtuan apo peshës së përgjegjësive përballë opinionit publik dhe institucioneve qëndrore, lidhur me gjetjet e prezantuara.

Qendra ÇIP i shpreh mirënjohje të veçantë për bashkëpunimi e ofruar **Bibliotekës Kombëtare**, e cila i mundësoi stafit të përfshirë në studim plotësimin e bazës kërkimore me koleksionin e plotë të Fletores Zyrtare, 1992-2002, për vlerësimin tërësor të situatës së botimit të akteve ndërkombëtare të ratifikuara nga Kuvendit, të cilat i takojnë kësaj periudhe.

Një falenderim i fundit i takon institucioneve shtetërore, të cilat kanë pritur me interesim dhe qëndrim profesional konkluzionet dhe rekomandimet e Raporteve të përvitshme të Transparencës së Botimeve Zyrtare në RSH. Një pjesë e këtyre institucioneve, kanë reflektuar më së miri në punë e tyre këto rekomandime, duke u paraqitur nga viti në vit me performancë të përmirësuar sa i takon botimit të akteve të tyre në Fletore Zyrtare.



PJESA E PARË

TRANSPARENCA E BOTIMEVE ZYRTARE, 2011



Pjesa e Parë e këtij publikimi i është rezervuar Raportit vjetor: "**Transparenca e Botimeve Zyrtare, 2011**". Objekt monitorimi dhe vlerësimi në kuadër të këtij Raporti është botimi i akteve të institucioneve qendrore kushtetuese në Fletoren Zyrtare gjatë vitit 2011.

Sikurse edhe vitet e kaluara, Raporti i 2011-ës fokusohet tek ato akte, botimi i të cilave në Fletore Zyrtare është i detyrueshëm me ligj. Legjitimiteti (baza ligjore relevante) ku mbështen gjetjet e Raportit 2011 janë parashtruar në mënyrë konçize në fillim të çdo kapitulli. Përcaktimi i legjitimitetit bazohet në vlerësimin e dyfishtë si të dispozitave të ligjeve organike që caktojnë detyrimin për botim të akteve për secilin institucion qendror, ashtu edhe në ligjin nr.8502, dt. 30.6.1999, "Për krijimin e Qendrës së Publikimeve Zyrtare", të ndryshuar me ligjin nr. 9091, dt. 26.6.2003.

Konkretisht, në Pjesën e Parë janë renditur gjetjet për botueshmërinë gjatë viti 2011 të ligjeve të Kuvendit. Raporti "**Transparenca e Botimeve Zyrtare, 2011**" përmban një kapitull të posaçëm ku vlerësohet edhe botimin në FZ i tekstit në shqip të marrveshjeve ndërkombëtare të ratifikuara nga Kuvendi gjatë vitit 2011. Në këtë kontekst, ÇIP ka bërë edhe një vlerësimin mbi problematikën e "**stokut**" të akteve ndërkombëtare të pabotuara në shqip, situatë kjo e mbartur nga vitet e kaluara. Sa i takon mënyrës së organizimit të gjetjeve në tërësi, autorët kanë bërë gjithmonë kujdes që ato të paraqiten në një mënyrë sa më të kuptueshme, jo vetëm për ata që kanë një interes profesional në leximin e rezultateve, por edhe për median, madje dhe për ata që nuk do të konsideroheshin "profesionistë të fushës".

Po ashtu, në këtë Pjesë të Parë të Raportit 2011 paraqitete gjetjet mbi boueshmërinë në Fletore Zyrtare të akteve të nxjerra nga organet qendrore të Pushtetit Ekzekutiv, të tilla si Aktete normative me fuqinë e ligjit të KM, VKM, si dhe udhëzimet e KM dhe të Minsitrave. Lidhur me VKM, autorët e këtij studimi kanë përfshirë edhe një seksion krahasues për gjetjet e këtyre 6 viteve të fundit, i cili ofron të dhëna të bollshme për të kuptuar se cilat lloj VKM nuk gjenden të botuar dhe se cili është trendi i (mos) botueshmërisë së tyre që nga viti 2006.

Po ashtu, në këtë Pjesë të Parë është matur dhe vlerësuar botueshmëria e vendimeve të Gjykatës Kushtetuese si dhe e vendimeve unifikuese të Kolegjeve të Bashkuara të Gjykatës së Lartë gjatë vitit 2011.

Sa i takon këtyre të fundit (VUGJL), objekt vlerësimi në kuadër të këtij Raporti është edhe afati kohor i botimit të tyre në Fletore Zyrtare. Këto vonesa mund të kenë pasoja shumë rënda, sidomos në rastin e vendimeve unifikuese penale, pasi janë kusht për vënien në lëvizje të proceseve që kanë të bëjnë me efektet e këtyre vendimeve mbi palët ndërgjyqëse, por mbi të gjitha mbi të gjithë praktikën e shqyrtimit gjyqësor në gjykatat më të ulëta.

Për të mundësuar një lexim "*të shkathët*" të Raportit, konkluzionet e monitorimit për secilin lloj akti paraqiten mbi një sfond të ngjyrosur (*banner*) brenda hapësirës së faqes. Një rezultat pozitiv vendoset në një *banner* të gjelbër, kurse një rezultat negativ në një *banner* me ngjyre portokalli. Për çdo element alternativ, që ka të bëjë me formën dhe formatin e prezantimit të tabelave të rezultateve, faja është e pajisur me legjendë të posaçme.



Shqipëria është një Republikë Parlamentare (neni 1 i Kushtetutës së Shqipërisë). Përgjithësisht, Kuvendi referohet ose identifikohet si institucioni më i lartë i shtetit. Megjithatë, Kushtetuta nuk ka ndonjë përkufizim për rolin dhe funksionet e Kuvendit apo për pozitën e epërme që ka ai në raport me organet e tjera kushtetuese¹.

Veprimtaria e Kuvendit të Shqipërisë rregullohet nga Rregullorja e Kuvendit, e cila miratohet nga vetë Kuvendi, sipas parimit të njohur dhe të aplikuar në vendet demokratike se “ligjvënësi (parlamenti) është zot i caktimit të rregullave të veta”².

Në ushtrim të pushtetit të tij ligjvënës, Kuvendi nxjerr disa lloje aktesh, mes të cilave ligje, vendime, rezoluta dhe deklarata. (Neni 106 i Rregullores së Kuvendit).

Nga të gjitha llojet e akteve që nxjerr Kuvendi, në fokus të këtij monitorimi do të jenë vetëm ligjet, të cilat qëndrojnë në majën e hierarkisë së dokumentave parlamentare. Ligjet janë qëllimi parësor dhe produkti përfundimtar i procesit ligjvënës. Si akt normativ, ligji përfaqëson një sistem normash juridike që rregullojnë në formë të përgjithshme, marrëdhënie shoqërore të rëndësishme.

Kushtetuta e Shqipërisë i ka kushtuar një rëndësi të posaçme procesit ligjvënës, ku një moment kyç është edhe mënyra e hyrjes në fuqi të ligjeve. Në pjesën e tretë të Kushtetutës, kreu IV, nenin 84/3 thuhet se: “ligji hyn në fuqi me kalimin e jo më pak se 15 ditëve nga botimi i tij në Fletoren Zyrtare”. Kjo është edhe procedura e zakonshme e hyrjes në fuqi të ligjit. Paragrafi 4 i nenit 84 parashikon edhe një procedurë të jashtëzakonshme të hyrjes në fuqi të ligjit dhe

konkretisht: “Në rastet e masave të jashtëzakonshme, si dhe në rast nevoje dhe urgjence, kur Kuvendi vendos me shumicën e të gjithë anëtarëve dhe Presidenti i Republikës jep pëlqimin, ligji hyn në fuqi menjëherë, vetëm pasi të jetë njoftuar publikisht. Ligji duhet të botohet në numrin më të parë të Fletores Zyrtare”. Pra, që një ligj të hyjë në fuqi menjëherë duhet të plotësohen tre kushte kumulative:

- 1) Kuvendi të vendosë me shumicën e të gjithë anëtarëve;
- 2) Presidenti i Republikës të japë pëlqimin;
- 3) Ligji të jetë njoftuar publikisht.

Edhe neni 117 i Kushtetutës së Shqipërisë përcakton në pikën 1 të tij se: “Ligjet, aktet normative të Këshillit të Ministrave, ministrave, të institucioneve të tjera qëndrore marrin fuqi juridike vetëm pasi të botohen në Fletoren Zyrtare.”

Nga i gjithë parashtrimi i mësipërm, është e qartë se mos-botimi i ligjeve në Fletore Zyrtare do të shkaktojë *a-priori* mos-hyrjen e tyre në fuqi. Mos-botimi i akteve normative në Fletore Zyrtare, në kuptimin strikt juridik, do të thotë se ato nuk ekzistojnë³. Përderisa nuk ekzistojnë, ato nuk prodhojnë detyrim ndaj subjekteve për t’u zbatuar apo ndjekur prej tyre.

Parimi sipas të cilit *ignorantia juris non excusat* (injo-ranca ndaj ligjit nuk shfajëson (në gjykatë)), humbet kuptimin në një rast të tillë për shkak të mos-përm-bushjes së parimit që i paraprin, sipas të cilit “nuk mund të përfitosh apo dëmtohesh nga një ndalim apo lejim i ligjit në rast se nuk ke mundësi reale apo formale të njohjes me ligjin”. Botimi i ligjeve dhe akteve të tjera zyrtare në Fletore Zyrtare prezumon faktin që të gjithë njerëzit janë vënë në dijeni të këtyre akteve.

1 “E Drejta Kushtetuese” Luan Omari; Aurela Anastasi, ribotim 2010, fq.194

2 “E Drejta Kushtetuese” Luan Omari; Aurela Anastasi, ribotim 2010, fq.235

3 “E Drejta Administrative 2” Sokol Sadushi, botimi i tretë i ripunuar 2005, fq.55



REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Ligje të Kuvendit të Shqipërisë

Në Fletore Zyrtare 2011 (1 Janar-31 Dhjetor), gjenden të botuara gjithsej 130 ligje.

Serinë e hap: **Ligji nr.10368, datë 17.01.2011** – Për miratimin e aktit normativ me fuqinë e ligjit nr.6, datë 22.12.2010, të Këshillit të Ministrave "Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.10 190, datë 26.11.2009 "Për buxhetin e vitit 2010" të ndryshuar"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 6, faqe 109, data e botimit: 31-01.2011)

dhe e mbyll: **Ligji nr.10496, datë 22.12.2011** – Për miratimin e aktit normativ me fuqinë e ligjit, nr. 4, datë 14.12.2011 të Këshillit të Ministrave, "Për një ndryshim në ligjin nr.10355 datë 2.12.2010 "Për buxhetin e vitit 2011" të ndryshuar"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 177, faqe 10029, data e botimit: Dhjetor 2011)

Pas verifikimeve
rezultoi se:



gjatë vitit 2011, janë botuar në Fletore Zyrtare të gjitha ligjet e miratuara nga Kuvendi

Konstatime ekstra: Nga totali prej 130 ligjesh të miratuara dhe të botuara në Fletore Zyrtare, asnjë prej tyre ka të përcaktuar në dispozitën e fundit se "hyn në fuqi menjëherë".



Kushtetuta e Shqipërisë i ka kushtuar një vëmendje të posaçme procesit të lidhjes së traktateve dhe marrëveshjeve ndërkombëtare. Në pjesën e parë të saj, “Parime Themelore”, ajo përcakton se “Republika e Shqipërisë zbaton të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për të” (Neni 5).

Në fushën e të drejtave të njeriut, Kushtetuta ka futur drejtpërdrejtë në veprim Konventën Europiane të të Drejtave të Njeriut, duke e ngritur në nivelin e normës kushtetuese teksa thekson se “kufizimet e të drejtave dhe lirive nuk mund të tejkalojnë në asnjë rast kufizimet e parashikuara në Konventën Europiane të të Drejtave të Njeriut” (neni 17/2).

Marrëveshjet ndërkombëtare renditen të dytat pas Kushtetutës në hierarkinë e akteve normative që kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë (neni 116/1). Botimi i tekstit të tyre është detyrim kushtetues dhe ligjor pasi, në bazë të nenit 117/3 të Kushtetutës: “Marrëveshjet ndërkombëtare që ratifikohen me ligj, shpallen dhe botohen sipas procedurave që parashikohen për ligjet. Shpallja dhe botimi i marrëveshjeve të tjera ndërkombëtare bëhet sipas ligjit”.

Çdo marrëveshje ndërkombëtare e ratifikuar përbën pjesë të sistemit të brendshëm juridik pasi botohet në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë... (neni 122/1). Një marrëveshje ndërkombëtare e ratifikuar me ligj ka epërsi mbi ligjet e vendit që nuk pajtohen me të (neni 122/2).

Në mënyrë që të mundësohet zbatimi i një marrëveshjeje, sipas kuptimit të Kushtetutës, është e domosdoshme që, njësoj si edhe për ligjet, përmbajtja e këtyre akteve t’i bëhet e njohur në gjuhën shqipe (*deduksion logjik*) organeve të shtetit shqiptar si dhe të gjithë shtetasve shqiptarë.

Në vitin 2008, Avokati i Popullit (AP) ka konstatuar se një numër relativisht i madh aktesh ndërkombëtare që Shqipëria ka nënshkruar apo ka aderuar, para dhe pas 90-ës, nuk janë ende të botuara në FZ. AP konstatonte se problemi mbetet i pazgjidhur për

75 akte ndërkombëtare të identifikuara që në vitin 2002. Duke e njohur dhe pranuar si të mirëqenë problemin në fjalë, Qendra ÇIP, qysh në kuadër të Raportit për vitin 2009, ndërmori një verifikim për të parë se sa ishte reduktuar "stoku" i këtyre akteve përmes botimit të teksteve të tyre (në shqip) në FZ Ekstra. Meqë, Raporti Special nr.1 i AP mban datën 23/05/2008, atëherë ÇIP u fokusua në hulumtimin e të gjitha FZ Eksta të nxjerra që nga 2008-a (7 gjithsej) e deri në fund të 2009-ës (6 gjithsej). Nga hulumtimi i tyre, rezultoi se ishte botuar në gjuhën zyrtare shqipe vetëm teksti i Konventës së OKB “*Mbi eliminimin e të gjitha formave të diskriminimit ndaj grave*” si dhe teksti shqip i “*Konventës për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirive Themelore*”, të KE, bashku me protokollet shtesë të saj (FZ Ekstra 28 dhe 29).

Raporti 2010 konstatoi se stoku i marrëveshjeve të pabotuara nuk u reduktua aspak gjatë vitit në fjalë, edhe pse u botuan plot 30 FZ Ekstra.

Edhe në kuadër të **Raportit 2011**, ÇIP ka monitoruar situatën aktualë të botimit të tekstit të marrëveshjeve të ratifikuara nga Kuvendi gjatë 2011-ës. Po ashtu, ÇIP ka vijuar me vlerësimin e përvitshëm sa i takon reduktimit të "stokut" të akteve ndërkombëtare të pabotuara, sbazuar në konstatimet e AP (faqja përbri, nr. 13). Por, Sikurse kishte premtuar edhe më parë, ÇIP ka bërë edhe një vlerësim tërësor të situatës sa i takon problemit të mos-botimit të akteve ndërkombëtare që nga momenti kur ndodhën ndryshimet e para demokratike në vend, pas 90-ës e deri më sot. Gjetjet e këtij vlerësimi i tejkalojnë ndjeshëm edhe shifrat e raportuar nga vetë AP në vitin 2008. Për shkak të volumit relativisht të madh, parashtrimet e detajuara të legjitimitetit të monitorimit si dhe gjetjet janë grupuar në **Pjesën e Dytë** të këtij botimi. (fq.) Ato përfaqësojnë një ndërprurjet më të rëndësishme dhe origjinale të këtij edicioni, duke hedhur dritë mbi përmasat e vërteta të problematikës së mbartur nga shteti shqiptar sa i takon botimit të akteve ndërkombëtare, pikërisht në vigjilje të 100 -vjetorit të tij.



REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Teksti në shqip i akteve ndërkombëtare

Botimi i tekstit në shqip të marrëveshjeve ndërkombëtare të ratifikuara me ligj gjatë vitit 2011 paraqet një panoramë të normalizuar plotësisht.

Nga hulumtimi i Fletoreve Zyrtare 2011, rezultojnë të botuara 42 ligje që ratifikojnë akte ndërkombëtare (nënshkrim marrëveshjesh ndërkombëtare, memo-

randume, statute dhe traktate) dhe 11 ligje për aderimin e Shqipërisë në konventa apo nënshkrim të protokolleve ndërkombëtare, memorandumeve etj.

Të gjitha ligjet e mësipërme janë të botuara në FZ, bashkëshoqëruar nga teksti i marrëveshjes përkatëse, përkthyer zyrtarisht në shqip.

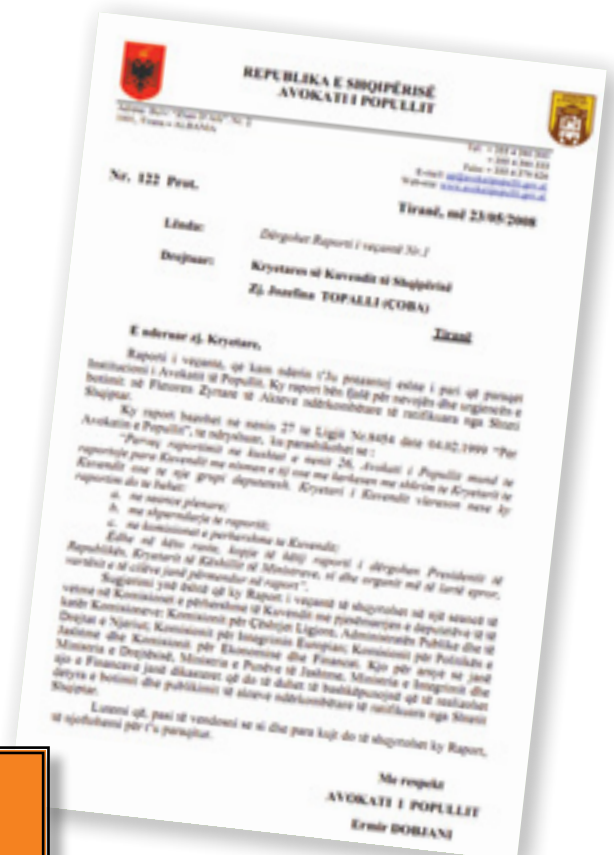
Si konkluzion:

gjatë 2011-ës, janë botuar në FZ të gjitha tekstet shqip të marrëveshjeve ndërkombëtare që ka ratifikuar / aderuar me ligj Kuvendi i Shqipërisë

"Stoku" i akteve ndërkombëtare të pabotura, sipas konstatimit të AP

Praktika sugjeron se aktet "stok" të pabotuara, trajtohen për botim në FZ Ekstra. Kjo do të thotë se për të vlerësuar nëse "stoku" i akteve ndërkombëtare të ratifikuara, për të cilat AP ka konstatuar se nuk janë të botuara si tekst shqip në FZ, është pakësuar apo vijon të mbetet i paprekur, monitorimi përqëndrohet në shqyrtimin një për një të Fletoreve Zyrtare Ekstra të cilat janë nxjerrë nga QPZ gjatë 2011-ës. Rezulton se gjatë këtij viti, QPZ ka nxjerrë gjithsej 6 FZ Ekstra. Në asnjërën prej tyre (FZ Ekstra 2011) nuk ka tekste të ndonjë marrëveshjeje ndërkombëtare të ratifikuar para datës 23/05/2008, kur AP dorëzoi në Kuvend Rportin Special nr.1.

Si përfundim, sa i takon reduktimit të "stokut" të akteve ndërkombëtare, për të cilat AP i konstatonte të pa-botuara në FZ, viti 2011 nuk shënoi progres.



▲ Faksimile e Raportit Special Nr.1, datë 23.05.2008 të Avokatit të Popullit, "Për botimin në Fletoren Zyrtare të Akteve ndërkombëtare të ratifikuara nga Shteti Shqiptar"



Pushteti ekzekutiv në Republikën e Shqipërisë përbëhet nga një tërësi organesh qendrore ose vendore, në krye të cilave qëndron Këshilli i Ministrave. Ai përbëhet nga Kryeministri, Zv.Kryeministri dhe nga Ministrat (neni 95 i Kushtetutës).

Këshilli i Ministrave përcakton drejtimit kryesore të politikës së përgjithshme shtetërore. Në ushtrim të pushtetit të vet ekzekutiv, ai nxjerr vendime dhe udhëzime (Neni 100 i Kushtetutës). Këshilli i Ministrave, në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative me fuqinë e ligjit, për marrjen e masave të përkohshme (neni 101 i Kushtetutës).

Aktet normative të Këshillit të Ministrave kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë; ato renditen të katërtat në hierarkinë e akteve, konkretisht pas Kushtetutës, marrëveshjeve ndërkombëtare dhe ligjeve (neni 116 i Kushtetutës).

Pjesë e rëndësishme e vendimmarrjes së Këshillit të Ministrave është *propozimi i projektligjeve* (neni 81 i Kushtetutës) edhe *miratimet në parim të marrëveshjeve ndërkombëtare*. Të dyja këto lloj aktesh i dërgohen Kuvendit respektivisht për miratim, ose ratifikim (kur ratifikimi kërkohet nga dispozitat ligjore në fuqi). Këshilli i Ministrave ka gjithashtu kompetencë të lidhë marrëveshje të cilat nuk janë objekt ratifikimi nga Kuvendi.

Këshilli i Ministrave kryesohet nga kryetari i Këshillit të Ministrave (rëndom: *Kryeministri*). Kushtetuta i ka rezervuar një pozicion epërsie këtij të fundit në ushtrimin e funksioneve të drejtimit politik. Neni 102/1 gërma b sanksionon se “kryeministri koncepton dhe paraqet drejtimit kryesore të politikës së përgjithshme shtetërore dhe përgjigjet për to”.

Kryeministri, në zbatim të kompetencave të tij, nxjerr urdhra, kurse ministri, në zbatim të kompetencave të tij, nxjerr urdhra dhe udhëzime. (neni 102/ pika 3 & 4, i Kushtetutës).

Organizimi dhe funksionimi i Këshillit të Ministrave rregullohet me ligjin organik nr. 9000, dt. 30. 1. 2003. Ky ligj i kushton një rëndësi të posaçme në *kreun IV* të tij llojeve të akteve që nxjerrin organet qeveritare, mënyrës së hyrjes në fuqi dhe botimit të tyre në Fletore Zyrtare. Sipas nenit 29 të këtij ligji:

1. *Aktet normative, me fuqinë e ligjit, të Këshillit të Ministrave botohen menjëherë në Fletoren Zyrtare.*
2. *Vendimet e Këshillit të Ministrave marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare. Për vendimet me karakter normativ mund të caktohet si datë hyrjeje në fuqi një datë tjetër nga ajo e botimit në Fletoren Zyrtare, ndërsa vendimet me karakter individual hyjnë në fuqi menjëherë, por botohen në Fletoren Zyrtare.*
3. *Udhëzimet e Këshillit të Ministrave dhe të ministrit marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare.*
4. *Urdhrat e Kryeministrit, të ministrit ose të drejtuesit të institucionit qendror, në varësi të Kryeministrit ose të ministrit, hyjnë në fuqi menjëherë, u njoftohen të interesuarve dhe shpallen, për të paktën 3 ditë, në një vend të dukshëm të institucionit përkatës.*

Kjo do të thotë se, me përjashtim të *Urdhrave* (pika 4, neni 29), botimi i çdo akti të Këshillit të Ministrave dhe/apo ministrave në Fletoren Zyrtare është i detyrueshëm me ligj në çdo rast. Ligjvënësi është kujdesur që detyrimi ligjor për botimin në Fletore Zyrtare të akteve që nxjerr Këshilli i Ministrave (neni 29, ligji 9000) të mos lidhet domosdoshmërisht vetëm me caktimin e momentit të hyrjes në fuqi të aktit (sikurse do të ishte rasti për aktet me karakter normativ).



REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Akte Normative me Fuqinë e Ligjit të KM

Neni 101 i Kushtetutës, parashikon rastin kur Ekzekutivi merr attribute të Legjislativit, në mënyrë që “në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, të nxjerrë akte normative me fuqinë e ligjit, për marrjen e masave të përkohshme. Këto akte normative i dërgohen menjëherë Kuvendit, i cili mblidhet brenda 5 ditëve nëse nuk është i mbledhur. Këto akte humbasin fuqinë që nga fillimi, në qoftë se nuk miratohen nga Kuvendi brenda 45 ditëve”.

Hyrja në fuqi menjëherë e akteve normative me fuqinë e ligjit (për nga vetë natyra e aktit që nxirret në **kushte nevojë dhe urgjence**, pra kur “puna nuk pret” që të mblidhet Kuvendi për të nxjerrë ligj), implikon një çështje mjaft sensitive, sa kohë që e lë të hapur diskutimin se çfarë ndodh me pasojat e prodhuara menjëherë nga ky akt nëse Kuvendi e rrëzon (nuk e miraton) atë brenda 45 ditëve. As doktrina dhe as praktika kushtetuese në Shqipëri nuk kanë përcaktuar akoma

se çfarë duhen konsideruar “*raste nevojë dhe urgjence*”. Në kuadër të këtij Raporti, nuk do të ndalemi në diskutimin doktrinar mbi mënyrën e hyrjes në fuqi të aktit normativ me fuqinë e ligjit, për të cilin Gjykata Kushtetuese ka të paktën dy interpretime të saj.

Një gjë është e sigurtë: botimi në Fletoren Zyrtare i aktit normativ me fuqinë e ligjit është një kërkesë që rrjedh nga pika 1, neni 29, Ligji Nr. 9000, datë 30.1.2003 “Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave”, e cila përcakton shprehimisht se: “*Aktet normative, me fuqinë e ligjit, të Këshillit të Ministrave botohen menjëherë në Fletoren Zyrtare*”.

Aktet normative me fuqinë e ligjit të KM, indeksohen nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Kjo do të thotë se seria e aktit hapet në fillim të çdo viti me numrin indeksues 1 dhe mbyllet nga numri rendor që merr ANFL e fundit për atë vit (deri më 31 dhjetor).

Seria e ANFL, 2011: **Akt normativ Nr 1, Datë 26-01-2011** - Për lejimin e MBUMK të zhvillojë procedurën e prokurimit me negocim, pa shpallje paraprake të njoftimit, për objektet e mbrojtjes nga përmbytja (botuar në Fletore Zytrare Nr 7, Faqe 145; Data e botimit: 03-02-2011)

Akt normativ Nr 2, Datë 29-04-2011 - “Për zhvillimin dhe pjesëmarrjen e Forcave Ushtarake të Britanisë së Madhe në stërvitjen e përbashkët detare-amfibe “Albanian Lion, 2011”

(botuar në Fletore Zytrare Nr. 172, Faqe 9683; Data e botimit: Dhjetor 2011)

Akt normativ nr.3, datë 7.9.2011 - Për heqjen e mjeteve motorrike, të rimorkiove, si dhe të pjesëve të tyre të këmbimit, të dala jashtë përdorimit, që ndodhen pranë rrugëve kombëtare

(botuar në Fletore Zytrare Nr. 128, Faqe 5751; Data e botimit: 9 Shtator 2011)

Akt normativ nr.4, datë 14.12.2011 - Për një ndryshim në ligjin nr.10 355, datë 2.12.2010 “Për buxhetin e vitit 2011”, të ndryshuar

(botuar në Fletore Zytrare Nr. 162, Faqe 8201; Data e botimit: 16 Dhjetor 2011)

Akt normativ Nr 5, Datë 28-12-2011 - Për një ndryshim në ligjin nr.10 418, datë 21.4.2011 "Për legalizimin e kapitalit dhe faljen e një pjese të borxhit tatimor, dhe doganor" (botuar në Fletore Zytrare Nr. 172, Faqe 9683; Data e botimit: Dhjetor 2011)

Nga verifikimi rezultoi se :



në Fletore Zyrtare, 2011 janë botuar të gjitha (5) aktet normative me fuqinë e ligjit të KM





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Vendime të Këshillit të Ministrave, VKM

Vendimet e Këshillit të Ministrave (VKM) indeksohen nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Kjo do të thotë se seria e aktit hapet në fillim të çdo

viti me numrin indeksues "1" dhe mbyllet nga numri rendor që merr VKM e fundit për atë vit (deri më 31 Dhjetor).

Seria e VKM-ve për 2011-ën mbyllet me:

Vendim Nr 929, Datë 21-12-2011, "Për autorizimin e shoqërisë "Kurum Internacional" sh.a., për importin e mbetjeve metalike të hekurit dhe të çelikut, për qëllime riciklimi" (botuar në Fletore Zyrtare Nr 184, Faqe 10253; Data e botimit: dhjetor 2011)

Nisur nga rregulli i përgjithshëm i indeksimit të VKM-ve, kjo do të thotë se gjatë 2011-ës, Këshilli i Ministrave ka miratuar të paktën 929 VKM.

Në Fletore Zyrtare 2011 gjendet të botuar *de-facto* 667 VKM. Nga ballfaqimi i kujdesshëm i përmbajtjes së FZ, lloji aktit: VKM, me përmbajtjen e faqes zyrtare të KM u identifikuan 16 VKM standarte të nxjerra gjatë 2011-ës, të cilat gjenden online, por jo edhe në FZ

Në faqen zyrtare të KM u gjetën edhe 76 VKM që miratojnë në parim marrëveshje. Këshilli i Ministrave jep miratimin në parim për traktatet dhe marrëveshjet ndërkombëtare që lidhen në emër të shtetit ose të qeverisë (neni 5, ligji Nr.8371, datë 9.7.1998, "Për lidhjen e traktateve dhe marrëveshjeve ndërkombëtare).

Edhe pse këto VKM si rregull pasohen nga akte të tjera¹, ligji 9000 "Për organizimin dhe funksionimin e KM" nuk bën në asnjë diferencim në dispozitat e tij për mos-botimin në FZ të këtyre VKM-ve tranzitore. Edhe praktika e vitit 2010 sugjeron se VKM-të "për miratim në parim" kanë qenë shpesh objekt botimi në Fletore Zyrtare nga QPZ (konkretisht, në Fletoret Zyrtare të 2010-ës u gjenden të botuara 17 VKM për miratim në parim të marrëveshjeve). Pavarësisht ndonjë argumenti² të hedhur, se botimi i këtyre lloj VKM-sh në FZ nuk është i domosdoshëm, pasi këto akte nuk janë përfundimtare³, autorët e këtij monitorimi, në vlerësimin e botueshmërisë për rastin në fjalë do t'i përmbahen në frymë dhe në gërmë përcaktimeve të nenit 29, të ligjit 9000 "Për organizimin dhe funksionimin e KM".

Si konkluzion faktik mund të thuhet se:

gjatë vitit 2011 nuk janë botuar në Fletore Zyrtare të paktën 16 VKM (me natyrë përfundimtare)

nga të paktën 76 VKM "për miratim në parim", 1 gjendet e botuar në Fletore Zyrtare 2011

- 1 Këto akte të tjera mund të jenë ose VKM që i miratojnë përfundimisht VKM-të "për miratim në parim", kur kjo është kompetencë e vetë Qeverisë, ose VKM që propozojnë projektligje për ratifikimin e tyre në Kuvend, kur kjo është kompetencë e Kuvendit (neni 121/1 i Kushtetutës).
- 2 Disa juristë rsyetojnë se botimi në Fletore Zyrtare i VKM-ve që "miratojnë në parim marrëveshje", nuk është i domosdoshëm, sa kohë që implikohet domosdoshmërisht miratimi i akteve të mëvonshme për t'i materializuar këto. Në këtë kuptim, nisja e procesit legjislativ nuk implikon gjenerimin e efekteve legjislative, moment i cili lidhet me botimin e aktit definitiv në Fletore Zyrtare. Vetë ligji 9000 "për organizimin dhe funksionimin e KM dhe ministrave", i trajton si dy çështje të ndara hyrjen në fuqi të aktit përmes botimit dhe botimin në vetvete, i cili i shërben ndër të tjera marrjes së palëve të treat jo lehtësisht të identifikueshme, po aq sa edhe qeverisjes së mirë dhe transparente.
- 3 Një VKM "për miratim në parim" implikohet domosdoshmërisht miratimin e akteve të mëvonshme për t'i bërë ato përfundimtare (ose jo).



Gjithsesi, për të respektuar argumentat alternativë mbi këtë çështje, gjetjet mbi VKM-të për miratim në parim, do të organizohen në tabelën e posaçme nr.12 (*Aneksi Special fq. 55*). Interpretimi nëse duhen konsideruar edhe këto si VKM të pabotuara në FZ, le të mbetet një prerogativ i gjithsecilit që dëshiron të përfshihet në këtë debat doktrinar, pasi të kenë parë me kujdes natyrën e këtyre akteve që ÇIP ka grupuar në "tabelën legjendë".

Ka vetëm një rast, në të cilin autorët e monitorimit bien dakort me praktikën e mos-botimit të VKM-ve (*jo-sekret*) në FZ dhe pikërisht atëherë kur Këshilli i Ministrave merr vendim për propozim projektligji. Në këtë rast, sikurse implikohet që në titullin e aktit, kemi të bëjmë me një propozim që Këshilli i Ministrave i bën Kuvendit në ushtrim të plotë të kompetencave të veta, të përcaktuar në Kushtetutë⁴.

Në shumicën e rasteve, një VKM për miratimin në parim të një marrëveshjeje, pasohet ose nga një VKM për propozim projektligji për ratifikim (nga Kuvendi) të lidhjes së kësaj marrëveshjeje (apo aderimit në të), ose nga një VKM për miratimin e marrëveshjes nga vetë KM, kur kjo është brenda kompetencave të tij.

Në faqen e Këshillit të Ministrave gjenden të publikuara 70⁵ VKM për propozim projektligji, të cilat si rregull nuk dërgohen për botim në Fletore Zyrtare, pasi ato nuk kanë natyrë përfundimtare; ato thjesht i hapin rrugën Kuvendit për të thënë fjalën e vet.

Në përfundim të të gjitha përllogaritjeve, rezulton se nga totali prej 929 VKM të nxjerra gjatë 2011-ës, vetëm 829 janë të identifikueshme si titull dhe si përmbajtje. Këtu përfshihen 667 VKM të botuara në FZ, 16 VKM standarte që janë në faqen zyrtare të KM, por jo në FZ, 76 VKM "për miratim në parim", të cilat janë gjithashtu në faqen zyrtare të KM, por jo në FZ 2011 si dhe 70 VKM "për propozim projektligji", të cilat, janë gjithashtu në faqen zyrtare, por, siç u shpjegua më sipër, nuk janë objekt botimi në Fletore Zyrtare.

Viti	Totali i nxjerrë në 1 vit	VKM të botuara në FZ	VKM "për propozim projektligji"	VKM "për miratim në parim"	VKM të pabotuara gjetur nga ÇIP	VKM të botuara FZ Ekstra	Zona GRI
2011	929	667	70	76	16	N/A	100

Tabelë legjendë 1

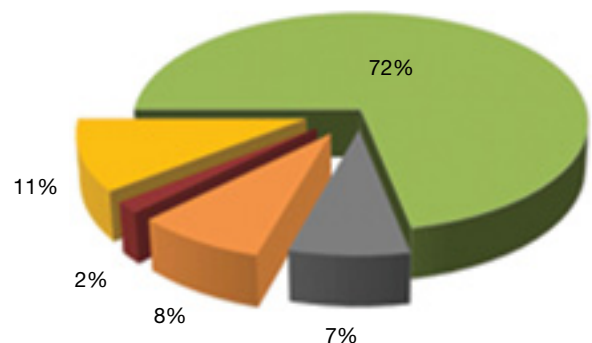
Nga diferenca mes totalit të VKM-ve të miratuara gjatë 2010-ës (929) dhe atyre që janë të identifikueshme (atribute, titull dhe tekst), rezultojnë 100 VKM të cilat "i mungojnë apelit".

Ka tre mundësi teorike së çfarë mund të jenë këto 100 VKM që nuk gjenden të botuar as në faqen e KM e as në FZ 2011. Ato mund të jenë: ose **të gjitha VKM sekret**; ose **të gjitha VKM jo-sekret** (VKM standarte, miratime në parim apo propozim projektligji); ose **një kombinim i VKM-ve sekret dhe atyre jo-sekret**.

Në këtë pikë, Metodologjia ÇIP, e cila bazohet në kryqëzimin e të dhënave të botimit mes të paktën dy burimeve zyrtare ku publikohen akte, njeh limitimet e veta objektive. Çdo pohim mbi natyrën/llojin e këtyre 98 VKM-ve do ishte thjesht një hamendësim në këtë pikë; një pohim i tillë mund të ketë vetëm karakter **sasior** dhe jo **cilësor**.

Në **grafikun 1**, këto 100 VKM të *paidentifikueshme konkretisht* grupohen në **Zonën Gri**. VKM-të e grupuara në këtë zonë, përfaqësojnë ato akte për të cilat ka dijeni vetëm Qeveria, ose e thënë ndryshe, janë të panjohura për shqiptarët e zakonshëm. Vlerat numerike mbi të cilat janë përllogaritur përqindjet në grafik jepen edhe njëherë të grupuara në **tabelën-legjendë** në fund të faqes.

Grafiku 1



⁴ Të drejtën për të propozuar ligje e ka Këshilli i Ministrave, çdo deputet, si dhe 20 mijë zgjedhës. (Neni 81/1 i Kushtetutës)

⁵ 65 janë projektligjet që KM ka listuar në nënkategorinë: akte të qeverisë/ projektligje (www.keshilliministrave.al/?fq=preprog/projektligje), kurse 5 VKM të tjera për propozim projektligji gjenden të listuar tek: akte të qeverisë/vendime të këshillit të ministrave: www.keshilliministrave.al/?fq=preprog/VKM



TABELA 2 ka të renditura 16 VKM (me natyrë përfundimtare) të identifikuar nga ÇIP si të pabotuara në FZ 2011 (ato gjenden të publikuara në sitin zyrtar të KM, por jo në FZ)

TABELA 2

Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
1	VENDIM PËR SHPALLJEN ZI KOMBËTARE DHE PËR ORGANIZIMIN E CEREMONISË FUNEBRE ZYRTARE, NË NDERIM TË TË NDJERIT, Z.SABRI GODO, SHKRIMTAR DHE POLITIKAN I SHQUAR	03/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
2	VENDIM PËR PROPOZIMIN KUVENDIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË TË TRE ANËTARËVE PËR NË KËSHILLIN MBIKËQYRËS TË BANKËS SË SHQIPËRISË	26/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
3	VENDIM PËR NJË NDRYSHIM NË VENDIMIN NR. 612, DATË 11.6.2009, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, "PËR MIRATIMIN E STRUKTURËS, ORGANIZIMIN, VARËSINË STRUKTURORE DHE LIMITIN ORGANIK TË GARDËS SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, SI DHE PËR NJEHSIMIN E FUNKSIONEVE ORGANIKE SIPAS NIVELIT TË GRADAVE", TË NDRYSHUAR	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
4	VENDIM PËR NJË NDRYSHIM NË VENDIMIN NR.20, DATË 13.1.2010, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, "PËR NGRITJEN E KOMISIONIT TË NDIHMËS SHTETËRORE", TË NDRYSHUAR	05/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
5	VENDIM PËR PROPOZIMIN KUVENDIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË TË KANDIDATURËS PËR ANËTAR TË BORDIT TË AUTORITETIT TË MBIKËQYRJES FINANCIARE	07/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
6	VENDIM PËR EMËRIM NË DETYRË	07/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
7	VENDIM PËR MIRATIMIN E PROGRAMIT KOMBËTAR TË SIGURISË SË AVIACIONIT CIVIL	10/08/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
8	VENDIM PËR KOMPENSIMIN E VLERËS SË TAKSËS SË BIZNESIT TË VOGËL, TË PËRDORUR PËR RIMBURSIMIN E PAJISJEVE FISKALE E TË TAKSIMETRAVE, PËR 13 BASHKI DHE 11 KOMUNA	10/08/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
9	VENDIM PËR NJË SHITESË FONDI NË BUXHETIN E VITIT 2011, MIRATUAR PËR MINISTRINË E SHËNDETËSISË, PËR MBULIMIN E SHPENZIMEVE TË KURIMIT TË SHTETASIT SHAQIR KRASTA	06/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
10	VENDIM PËR MIRATIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË MALTËS, PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLË TË INVESTIMEVE	13/05/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
11	VENDIM PËR MIRATIMIN E LISTËS SË INVENTARIT TË PRONAVE TË PALUAJTSHME SHTETËRORE, NË KOMUNËN QENDËR, MALËSI E MADHE, TË QARKUT TË SHKODRËS	14/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
12	VENDIM PËR SHPALLJE DITË ZIE KOMBËTARE	04/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
13	VENDIM PËR MIRATIMIN E LISTËS SË INVENTARIT TË PRONAVE TË PALUAJTSHME SHTETËRORE NË KOMUNËN RRUZHDIË, TË QARKUT TË FIERIT	31/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
14	VENDIM PËR DISA NDRYSHIME NË VENDIMIN NR.1065, DATË 29.12.2010, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, "PËR KRITERET DHE PROCEDURAT E KRYERJES SË RIMBURSIMIT NGA TAKSA E BIZNESIT TË VOGËL TË PAGESËS PËR PAJISJET FISKALE DHE TAKSIMETRA" TË	09/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
15	VENDIM PËR MIRATIMIN E FONDIT TË SHPENZIMEVE, PËR VITIN 2011, PËR ENTIN RREGULLATOR TË SEKTORIT TË FURNIZIMIT ME UJË DHE LARGIMIT E PËRPUNIMIT TË UJËRAVE TË NDOTURA	12/01/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
16	VENDIM PËR NJË SHITESË NË VENDIMIN NR.472, DATË 18.7.2007, TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, "PËR MIRATIMIN E LISTËS SË INVENTARIT TË PRONAVE TË PALUAJTSHME SHTETËRORE NË KOMUNËN GJOCAJ, TË QARKUT TË ELBASANIT"	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



SHPJEGIM METODOLOGJIK

Mbi aktet e Këshillit të Ministrave

Këshilli i Ministrave (KM) është institucioni që nxjerr numrin më të madh të akteve brenda një viti krahasuar me çdo institucion tjetër qëndror. Shumica dërmuese e tyre janë *vendime*, ose sikurse njihen ndryshe, VKM.

Ai nxjerr herë pas here edhe *aktet normative me fuqinë e ligjit* (ANFL), të cilat përfaqësojnë një pjesë fare të vogël të totalit vjetor. Po ashtu, Këshilli i Ministrave nxjerr herë pas here edhe ndonjë udhëzim. Nisur nga numri relativisht i papërfillshëm krahasuar me VKM-të, identifikimit të ANFL apo udhëzimeve të lëna jashtë botimi është i thjeshtë dhe me mundësi gabimi në monitorim pothuajse "zero". Për më tepër, të dyja llojet e akteve në fjalë, janë me *natyrë përfundimtare* sa i takon efektive që prodhojnë, rrjedhimisht, destinacioni i tyre final është FZ, sikundër është përcaktuar qartë në dispozitën 29/1 dhe 29/3 të ligjit 9000, dt. 30.1.2003 "*Për organizimin dhe funksionimin e KM*".

Kurse, procesi monitorues për llojin e *aktit: VKM* ndjek një protokoll relativisht të komplikuar. Kjo sepse jo të gjitha VKM-të kanë destinacion Fletore Zyrtare; një pjesë e tyre kanë *natyrë -jo-përfundimtare (tranzitore)*. Konkretisht, Qeveria nxjerr VKM edhe kur *miraton në parim* çështje të caktuara (marrëveshje, lista me inventare pronash që i kalojnë në administrim pushteti vendor, etj.), apo edhe kur *propozon një projektligj*. Këta të fundit, fjala vjen, duhen ratifikuar nga Kuvendi dhe pastaj mund të dërgohen për botim në FZ (në këtë proces, VKM -ja "evoluon" në ligj). Pra, destinacioni final nuk është gjithmonë i njëjtë për aktet që nxjerr KM; ca janë *përfundimtare* dhe shkojnë për botim në FZ, ca të tjera janë *jo-përfundimtare* (tranzitorë) që kalojnë për miratim të mëtejshëm në Kuvend, ose edhe nga vetë KM, i cili duhet të shprehet me një vendim përfundimtar mbi një çështje të caktuar (marrëveshje qeveritare, lista përfundimtare pronash, etj).

Për më tepër, Këshilli i Ministrave nxjerr edhe VKM "*sekret*", të cilat, nga vetë përcaktimi, nuk botohen as në Fletore Zyrtare dhe as në faqen zyrtare të KM. Në rastin e VKM-ve "*sekret*", Metodologjia "ÇIP" nuk mund të aplikohet, duke hasur në këtë mënyrë limitet e veta.

Duhet theksuar gjithashtu se konsistenca e faqes së internetit të KM lë për të dëshiruar, duke ngushtuar në këtë mënyrë bazën krahasuese të të dhënave. Praktika e moni-

torimeve të përvitshme nga ÇIP ka provuar tashmë se një pjesë e VKM-ve që gjenden të botuar në Fletore Zyrtare, nuk janë fare të publikuara në faqen zyrtare në internetit të KM. Mospërputhjet e vërejtura në këtë drejtim për të pesta vitet, 2006-2010, jepen në mënyrë të detajuar në tabelën nr.6.

Për të gjithë arsytet e mësipërme, grafikët për botueshmërinë e *aktit: VKM* do të jenë ndryshe nga ata që janë përdorur për aktet e institucioneve të tjera në këtë studim. Kështu, objekt vizualizimi grafik do të jenë volumet e përvitshme të VKM-ve që dërgohen për botim në FZ që nga vit 2006 deri në vitin 2010 (thënë ndryshe, vlerat e pasqyruara janë rezultatet e *verifikimit Skematik*¹ për vitet në analizë, 2006-2010)

Një grafik i tillë nuk indikon domosdoshmërisht *botueshmërinë e aktit: VKM* (ose mos-botueshmërinë e tij); ai thjesht krijon një ide mbi përqindjen e VKM-ve që nuk dërgohen për botim në Fletore Zyrtare çdo vit në raport me totalin. Këto VKM të pabotuara, mund të jenë ose *VKM "sekret"*, ose *VKM "për propozim projektligji"*, ose *VKM "për miratim në parim"* ose *VKM me natyrë definitive (standarte)*, të cilat për arsye nga më të ndryshmet (detyrim ligjor, praktikë institucionale, harresë, neglizhencë, fshehje e qëllimshme) nuk janë dërguar për botim në FZ. Padyshim që, nga autorët do të interpretohej si një tregues pozitiv çdo rritje progresive (vit pas viti) e përqindjes së VKM-ve që dërgohen për botim në FZ krahasuar me ato që mbeten jashtë botimi çdo vit.

Një grafik tjetër do të jetë ai që do të paraqesë vëllimin që zenë VKM-të e tipeve të ndryshme në raport me njëra tjetrën për çdo vit në analizë (2006-2010). Ky grafik synon të demonstrojë përmes një analize diferencuese madhësinë reale të *Zonës Gri* ku grupohen të gjitha VKM-të e pabotuara, identifikimi itributeve (titull, datë, indeks) të të cilave është i pamundur përmes Metodologjisë "ÇIP". E thënë ndryshe, ky studim arrin të identifikojë *Zonën Gri* vetëm në terma sasiorë, pa diferencuar (vlerësuar) dot se cilat akte që gjenden brenda *Zonës Gri* duheshin botuar në FZ dhe cilat jo (VKM tranzitore, "sekret"); për një vlerësim cilësor të *akteve "Gri"* duhet aplikuar një tjetër përfaqëse metodologjike, *nga brenda* arkivës së institucionit që ka miratuar aktin, dhe jo përmes ballafaqimit *nga jashtë* të burimeve publike ku publikohen këto akte (në rastin tonë VKM të botuar në FZ dhe në faqen zyrtare në internet të KM).

1 (Verifikimi Skematik është diferenca midis totalit të akteve të nxjerra brenda një viti nga institucioni dhe totalit të akteve të atij institucioni të botuar në FZ për atë vit.)



Botueshmëria e VKM-ve, 2006-2011

Në **tabelën nr. 5** (përbri, djathtas), ofrohet një paraqitje e detajuar në vlera numerike e totalit të VKM-ve që KM ka nxjerrë çdo vit (2006-2011), dhe atyre që gjenden *de facto* të botuar në Fletore Zyrtare të vitit përkatës.

Grafiku 1 paraqet vlerat në përqindje të raportit **VKM të nxjerra në një vit / VKM të botuara de-facto në FZ për atë vit**. Sikurse shihet qartë, treguesit janë në përmirësim të vazhdueshëm: nga 40% në 2006-ën në gati 80% në 2010-ën. Për skrupulozitet metodologjik duhet rithekuar se kjo “trajektore” synon thjesht të krijojë një ide sa sa VKM (nuk) dërgohen për botim në Fletore Zyrtare çdo vit. Ky grafik nuk cakton dosmosdoshmërisht **botueshmërinë e aktit; VKM** në kuptim të pastër të fjalës, pasi një pjesë e akteve në fjalë janë me natyrë tranzitore ose “sekret” (shih: *shpjegimin metodologjik fq 38, majtas*).

TABELA nr.4

Viti	VKM në total të miratuara	VKM të botuara në faqen e KM	VKM të miratuara kundrejt atyre të publikuara online
2006	893	399	44.7%
2007	924	576	62.3%
2008	1720	1230	71.5%
2009	1305	1048	80.3%
2010	1080	625	57.9%
2011	929	538	57.9%

Grafiku 2: Botueshmëria e VKM në faqen zyrtare në internet të KM

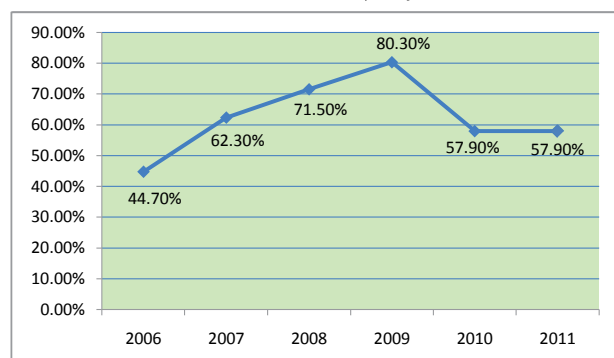
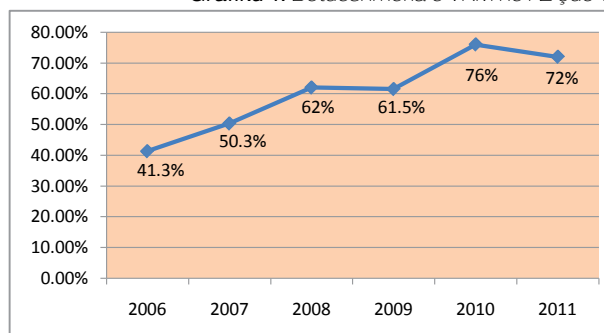


TABELA nr.3

Viti	VKM në total të miratuara	VKM të botuara në FZ	VKM të miratuara kundrejt atyre të botuara, në %
2006	893	369	41.3%
2007	924	465	50.3%
2008	1720	1067	62.0%
2009	1305	803	61.5%
2010	1080	821	76.0%
2011	929	667	71.8%

Grafiku 1: Botueshmëria e VKM në FZ çdo vit

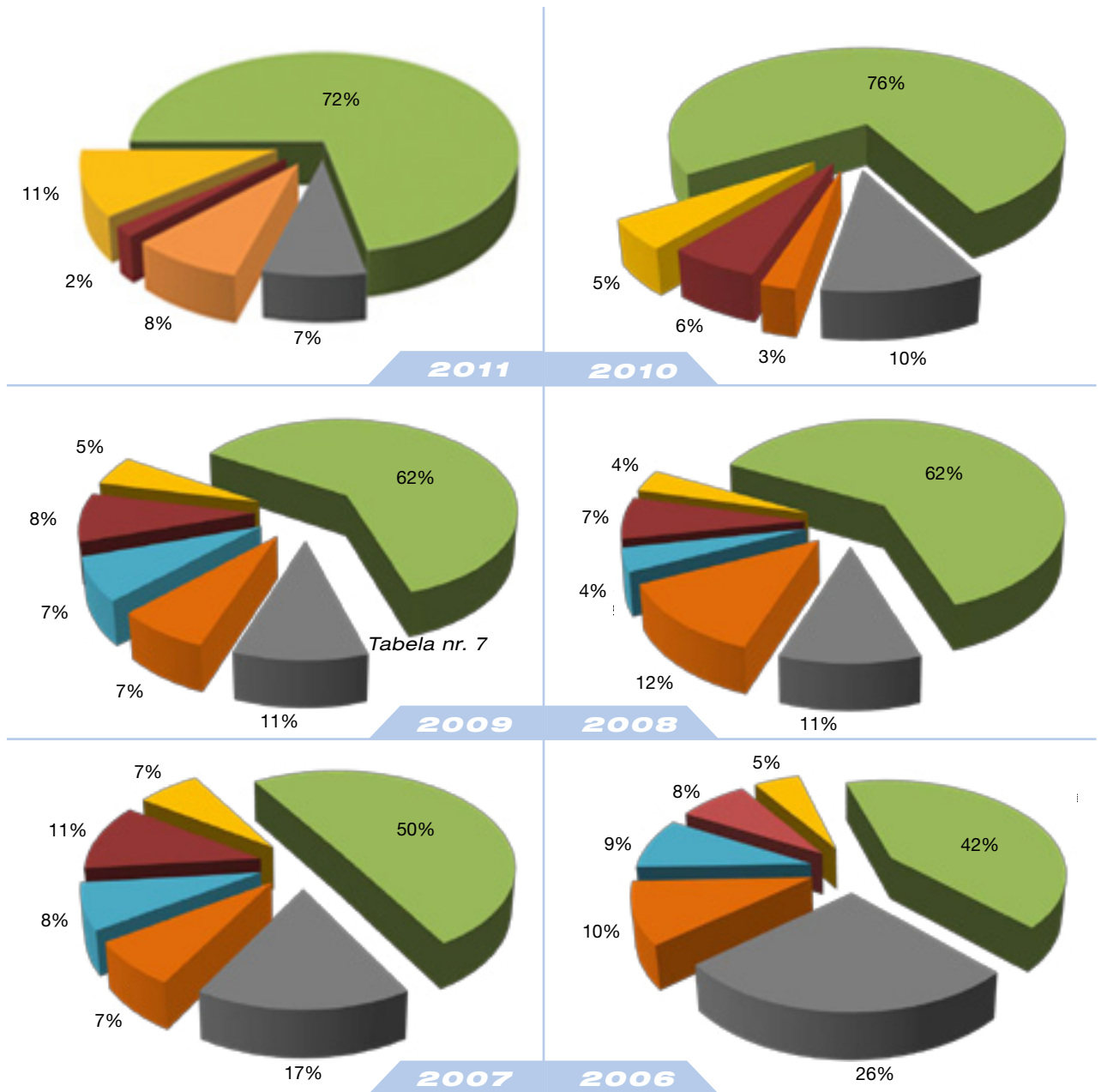


Metodologjia “ÇIP” gërshtëton dy hallka monitoruese: verifikimin **Skematik** dhe atë **Faktik**. Nëse për të parin do të mjaftonte vetëm një hulumtim i kujdesshëm i FZ, për të dytin, nevojitet ballafaqimi i të dhënave mes të paktën dy burimeve zyrtare ku publikohen akte objekt monitorimi. Njëri nga këta dy burime është vetë Fletoria Zyrtare, kurse tjetri, sipas rastit mund të jetë faqja zyrtare e insitucionit që nxjerr aktin, raporte/strategji zyrtare ku ofrohen përmbledhje të akteve të miratuara, etj. Sa më e gjerë baza e ballafaqimit, aq më shumë është e mundur të identifikohen atributet e akteve të lëna jashtë botimi.

Në rastin VKM-ve, ballafaqohet përmbajtja e FZ dhe e faqes në internet të KM. Kjo e fundit, pavarësisht se është një nga faqet me më shumë të dhëna mbi aktet e nxjerra, krahasuar me çdo insitucion tjetër, shënon një rënie të performancës edhe në vitin 2011 (**grafiku 2**), kur në FZ gjenden më shumë VKM të botuara se sa ka faqja zyrtare. Në **grafikun nr. 2** paraqitet botueshmëria e VKM-ve në faqen zyrtare të KM, ku në përqindje paraqitet (për secilin vit) raporti midis VKM-ve të nxjerra në atë vit dhe atyre që janë *de-facto* të botuar në faqen e internetit të KM.



Grafikët e paraqitur në këtë faqe paraqesin vëllimin që zenë VKM-të e tipeve të ndryshme në raport me njëra tjetrën dhe njëkohësisht në raport me botimin e tyre në FZ, për çdo vit në analizë (2006-2011). Vlerat numerike mbi të cilat janë përllogaritur përqindjet në grafik, ofohen të detajuara në Tabelën nr.5 në fund të faqes, ku ngjyrat e secilës kolonë shërbejnë edhe si legjende për leximin e grafikëve.



Tabelë - Legjendë nr. 5

Viti	Totali i nxjerrë në 1 vit	VKM të botuara në FZ	VKM "për propozim projektligji"	VKM "për miratim në parim"	VKM të pabotuara gjetur nga ÇIP	VKM të botuara FZ Ekstra	Zona GRI
2006	883	369	67	44	93	77	233
2007	924	154	102	62	69	70	467
2008	1720	1067	117	62	218	66	190
2009	1305	803	109	68	95	95	135
2010	1081	821	69	54	25	N/A	112
2011	929	667	70	76	16	N/A	100





LEGJITIMITETI I MONITORIMIT

Udhëzime të KM dhe ministrave

Udhëzimi është një akt me karakter normativ që detajon, sygjeron dhe këshillon, nëpërmjet orientimeve të shtjelluara e të zbërthyer me hollësi, të gjitha urdhërimet që ka vendosur ligji. Udhëzimi ka karakter sqarues, por kjo nuk duhet marrë dhe as interpretuar në kuptimin e ngushtë të emërimit të tij, sikur ai nuk mund të sjellë efekte detyruese për subjektet e së Drejtës Administrative. Organet përkatëse të administratës si dhe personat të cilëve iu drejtohet udhëzimi, janë të detyruar të zbatojnë me përpikmëri rregullat që ai vendos për marrëdhënien konkrete që parashikon. Sigurisht që, efektet detyruese të normave të udhëzimit nuk janë të së njëjtës shkallë me normat juridike të vendimit, urdhëresës ose rregullores. Megjithatë, normat juridike që parashikon udhëzimi janë norma të një akti juridik dhe si të tilla, mbeten të detyrueshme për t'u zbatuar¹. E drejta për të nxjerrë udhëzim i përket vetëm organit që i është njohur shprehimisht një e drejtë e tillë. Sipas Kushtetutës (neni 100/5 & 102/4), udhëzimi nxirret vetëm nga Këshilli i Ministrave dhe ministri². Për shkak të karakterit të tij normativ, udhëzimi hyn në fuqi pas botimit në Fletore Zyrtare, konform përcaktimit të nenit 117 të Kushtetutës sipas të cilit "Ligjet, aktet normative të Këshillit të Ministrave, të ministrave, të institucioneve të tjera qëndrore marrin fuqi juridike vetëm pasi botohen në Fletoren Zyrtare".

Në respekt të normës kushtetuese, Ligji Nr. 9000, datë 30.1.2003 "Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave", përcakton qartë përmes nenit 29, pika 3, se: "**Udhëzimet e Këshillit të Ministrave dhe të**

ministrit marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare".

Botimi i akteve normative që nxjerrin Këshilli i Ministrave dhe ministrat është gjithashtu detyrim ligjor për QPZ. Neni 2, gërma "a" e ligjit nr.8502, datë 30.6.1999, i ndryshuar, "**Për krijimin e Qendrës së Publikimeve Zyrtare**", përcakton shprehimisht detyrimin e Qendrës për botimin e "*akteve normative të Këshillit të Ministrave, të ministrave dhe të organeve drejtuese të institucioneve të tjera qëndrore...*".

Nga i gjithë parashtrimi i mësipërm, është e qartë se botimi në FZ i udhëzimeve të KM dhe ministrave, është një detyrim ligjor (ligji 9000 dhe ligji 8502). Në kuadër të këtij monitorimi do të paraqiten gjetjet për udhëzimet që nxirren nga:

1. Këshilli i Ministrave
2. Ministria e Financave
3. Ministria e Arsimit
4. Ministria e Punëve Publike dhe Transportit
5. Ministria e Bujqësisë
6. Ministria e Mjedisit
7. Ministria e Drejtësisë
8. Ministria e Brendshme
9. Ministria e Ekonomisë
10. Ministria e Shëndetësisë
11. Ministria e Punës dhe Çështjeve Sociale...

Udhëzimet e përbashkëta do të përlloragiten vetëm kur rezulton se kanë sistem të qartë indeksimi.

Neni 29

Hyrja në fuqi e akteve

1. Aktet normative, me fuqinë e ligjit, të Këshillit të Ministrave botohen menjëherë në Fletoren Zyrtare.

2. Vendimet e Këshillit të Ministrave marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare. Për vendimet me karakter normativ mund të caktohet si datë hyrjeje në fuqi një datë tjetër nga ajo e botimit në Fletoren Zyrtare, ndërsa vendimet me karakter individual hyjnë në fuqi menjëherë, por botohen në Fletoren Zyrtare.

3. Udhëzimet e Këshillit të Ministrave dhe të ministrit marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare.

4. Organet e Kryeministrit, të ministrit ose të drejtuesit të institucionit qëndror, në varësi të Kryeministrit ose të ministrit, hyjnë në fuqi menjëherë, u njoftohen të interesuarve dhe shpallen, për të paktën 3 ditë, në një vend të dukshëm të institucionit përkatës.

Neni 29, paragrafi 3, ligji 9000, dt. 30.01.2003 "Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave".

1 "E Drejta Administrative 2" Sokol Sadushi, botimi i tretë i ripunuar, 2005, fq.61
2 "E Drejta Administrative 2" Sokol Sadushi, botimi i tretë i ripunuar, 2005, fq.62





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Këshillit të Ministrave (KM)

Këshilli i Ministrave nxjerr çdo vit një numër relativisht të ulët udhëzimesh, të cilat indeksohen, sikurse dhe VKM-të, nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike.

Kjo do të thotë se seria e udhëzimeve që nxjerr KM hapet në fillim të çdo viti me numrin indeksues 1 dhe

mbyllet nga numri rendor që merr udhëzimi i fundit për atë vit (deri më 31 dhjetor).

Nga hulumtimi i të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011, rezultojnë të jenë botuar gjithsej 4 udhëzime të KM, konkretisht:

- ◆ **Udhëzim Nr 1, Datë 16-06-2011** - "Për disa ndryshime në udhëzimin nr.3, datë 15.2.2001 të Këshillit të Ministrave "Për mbikëqyrjen dhe kolaudimin e punimeve të ndërtimit", të ndryshuar".
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 98, Faqe 3976; Data e botimit: 25-07-2011)
- ◆ **Udhëzim i KM nr.2, datë 18.8.2011** Për mënyrën e ekzekutimit të detyrimeve monetare të institucioneve buxhetore në llogari të thesarit
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 133, Faqe 5996; Data e botimit: 28-09-2011)
- ◆ **Udhëzim i KM nr.3, datë 5.10.2011** Për procedurat e regjistrimit të objekteve, të ndërtuara me leje ndërtimi të prapambetura në Bashkinë e Tiranës, në Zyrën e Regjistrimit të Pasurive "
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 149, Faqe 6904; Data e botimit: 10-11-2011)
- ◆ **Udhëzim Nr 4, Datë 23-11-2011** - "Për miratimin e koston mesatare të ndërtimit të banesave, për vitin 2011"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 162, Faqe 8217; Data e botimit: 16-12-2011)

Nuk rezultojnë të dhëna (në faqen zyrtare të internetit të KM, në raporte, strategji, etj.) që të indikojnë ekzistencën e ndonjë udhëzimi tjetër që do të kishte numër indeksues më të madh se "4", çka do të influente rezultatin e verifikimit. Po ashtu, nuk u has as në ndonjë udhëzim të KM me numër indeksues të fraksionuar (shih: Shkurt mbi Metodologjinë "ÇIP").

Vlen të theksohet se në faqen zyrtare në internet të KM gjenden të publikuara vetëm 2 udhëzime nga 4 gjithsej të nxjerra në vitin 2011. Sigurisht, kjo është një e dhënë që nuk e zbeh faktin se KM dhe QPZ kanë respektuar plotësisht detyrimet ligjore që burojnë nga ligjet përkatëse (ligji 9000 dhe ligji 8502), në rastin konkret për të botuar udhëzimet e KM në Fletore Zyrtare.

Si konkluzion,
mund të thuhet se:

gjatë vitit 2011, janë botuar në Fletore Zyrtare të gjitha udhëzimet e Këshillit të Ministrave





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Ministrisë së Financave (MF)

Ministri i Financave nxjerr çdo vit një numër relativisht të lartë udhëzimesh, krahasuar me ministrat e tjerë të kabinetit qeveritar. Udhëzimet e Ministrisë së Financave, indeksohen, sikurse dhe VKM-të nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Kjo do të

thotë se seria e aktit hapet në fillim të çdo viti me numrin indeksues 1 dhe mbyllet nga numri rendor që merr udhëzimi i fundit për atë vit (deri më 31 dhjetor). Seria e udhëzimeve të MF për vitin 2011 hapet dhe mbyllet respektivisht me:

- ◆ **Udhëzim Nr 1, Datë 21-01-2011** - "Për një ndryshim në udhëzimin nr.33, datë 24.9.2010 të Ministrisë së Financave "Për trajtimin e kredive të transferuara nga bankat e nivelit të dytë me kapital tërësisht shtetëror në Agjencinë e Trajtimit të Kredive, kriteret dhe kushtet për ndryshimin e marrëveshjes së kredisë, si dhe procedurat e marrjes në pronësi të pasurive të lëna si garanci ose jo nga huamarrësit, të administrimit, shitjes dhe dhënies me qira apo me enfitozoë të këtyre pasurive.."
(botuar në Fletore Zyrtare Nr .1, Faqe 3; Data e botimit: 07-01-2011)
- ◆ **Udhëzim Nr.30, Datë 27-12-2011** - "Për menaxhimin e aktiveve në njësit e sektorit publik".
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 170, Faqe 8785; Data e botimit: 30-12-2011)

Nga hulumtimi i kujdesshëm, jo vetëm i Fletores Zyrtare 2011, por edhe i faqes zyrtare në internet të MF dhe i dokumentave të tjerë qeveritarë që gjenden online (raporte, strategji, etj) janë identifikuar 6 udhëzime të nxjerra gjatë 2011-ës, të cilat kanë indeks të fraksionuar, konkretisht: 8/1; 8/2; 8/3; 12/1; 12/2; 12/3. Këto lloj udhëzimesh janë si rregull përmirësime apo ndryshime që i bëhen një udhëzimi konkret paraardhës, në rastin tonë atij me numër 8 dhe atij me numër 12. Kjo do të thotë se gjatë vitit 2011-të, Ministria e Financave ka nxjerrë të 30 udhëzime me indeks të thjeshtë + 6 udhëzime me indeks të fraksionuar, prej

të cilave, në Fletore Zyrtare janë botuar vetëm 28. Po ashtu në FZ janë të botuara edhe dy udhëzime të përbashkëta të MF me MPPT, të cilat kanë numër indeksues jo-konvensional, konkretisht 122 dhe 9293/1 dhe që për këtë arsye, nuk do të jenë pjesë e pëllogaritjeve të mungesave në vargun indeksues. Në tabelën me kutiza, jepet një paraqitje vizive e mungesave të konstatuara në botimin e udhëzimeve të MF në FZ 2011. Në këtë tabelë janë të renditura edhe 2 udhëzimet e përbashkëta të MF me METE (shih referencat në fund të faqes).

1	2	3	4 ¹	5	6	7	8	8/1	8/2
8/3	9	10 ¹	11	12	12/1	12/2	12/3	13	14 ²
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29 ³	30	122 ⁴	9293/1 ⁵		

Me portokalli janë ngjyrosur kutizat të cilat indikojnë udhëzime që nuk janë botuar në FZ.
Me të verdhë janë ngjyrosur kutizat që indikojnë ato udhëzime që nuk janë botuar në FZ, të cilat janë identifikuar nga ÇIP (shih: Tab Nr.7, fq 31).

Si konkluzion, ashtu sikurse sugjerojnë edhe kutizat e ngjyrosura,

në Fletore Zyrtare 2011-të, nuk janë botuar të paktën 8 udhëzime të MF ose 22% e totalit

1 Udhëzim i përbashkët me METE dhe AKKP
2 Udhëzim i përbashkët me MPPT dhe METE
3 Udhëzim i përbashkët me RTSH
4 Udhëzim i përbashkët me MPPT
5 Udhëzim i përbashkët me MPPT





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Ministrisë së Arsimit (MASH)

Edhe ministri i Arsimit dhe Shkencës, ashtu sikurse ai i Financave nxjerr një numër relativisht të lartë udhëzimesh brenda harkut kohor të një viti, krahasuar me ministrinë e tjera. Udhëzimet e MASH, indekso-

hen gjithashtu, nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Fletorja Zyrtare, 2011 indikon se seria e udhëzimeve të MASH për këtë vit hapet dhe mbyllet respektivisht me:

- ◆ **Udhëzim Nr 1, Datë 12-01-2011** - "Për rishpërndarjen e kuotave të përealizuara të pranimeve dhe regjistrimin e aplikantëve në ciklin e parë të studimeve me kohë të pjesshme e të edukimit në distancë në institucionet publike të arsimit të lartë, në vitin akademik 2010-2011
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 14, Faqe 382; Data e botimit: 02-03-2011)
- ◆ **Udhëzim Nr 45, Datë 19-12-2011** - "Për gjenerimin dhe dhënien e numrave të matrikullimit"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr 176, Faqe 9998; Data e botimit: Dhjetor 2011)

Nga hulumtimi i kujdesshëm i FZ, faqes në internetit të MASH, por dhe i dokumenteve të tjerë qeveritarë online, rezulton të jetë nxjerrë gjatë këtij viti vetëm një udhëzim me indeks të fraksionuar (nr. 29/1). Nuk u hasën udhëzime me numër indeksues më të madh se "45".

Në Fletore Zyrtare, 2011 rezultojnë të botuara *de-facto* vetëm 28 udhëzime të MASH. Nga kjo rezulton se

në FZ nuk janë të botuara 18 udhëzime të MASH të nxjerra gjatë 2011-ës. ÇIP ka identifikuar konkretisht 2 udhëzime të nxjerra gjatë 2011-ës, të cilat janë pjesë e këtij stoku prej 18 udhëzimesh të pabotuara në FZ 2011.

Në tabelën me kutiza, jepet një paraqitje vizive e mungesave që konstatohen në vargun indeksues të udhëzimeve të MASH.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	29/1
30	31	32	33	34	35	36	37	38	39
40	41	42	43	44	45				

Me portokalli janë ngjyrosur kutizat të cilat indikojnë udhëzime që nuk janë botuar në Fletore Zyrtare. Me të verdhë janë ngjyrosur kutizat që indikojnë ato udhëzime që nuk janë botuar, të cilat janë identifikuar nga ÇIP si titull dhe/ose si përmbajtje. (shih: Tab Nr.7, fq 31).

Si konkluzion, siç sugjerojnë edhe kutizat e ngjyrosura,

në Fletore Zyrtare 2011-të, nuk janë botuar të paktën 18 udhëzime të MASH ose 39% e totalit





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Ministrisë së Transporteve (MPPT)

Ministria e Punëve Publike, Transportit, MPPT nxjerr një numër relativisht të vogël udhëzimesh brenda një viti. Udhëzimet e kësaj ministrie indeksohen gjithashtu, nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Kjo do të thotë se seria e aktit hapet në fillim të çdo

viti me numrin indeksues 1 dhe mbyllet nga numri rendor që merr udhëzimi i fundit për atë vit (deri më 31 dhjetor). Nga shqyrtimi i Fletores Zyrtare 2011 rezulton se udhëzimi me numrin më madh në vargun indeksues është:

- ◆ **Udhëzimi Nr.17, Datë 28-09-2011** - "Për organizimin e punës së punëtorëve të lëvizshëm në aviacionin civil" (botuar në Fletore Zyrtare Nr 144, Faqe 6530; Data e botimit: 26-10-2011)

Në Fletore Zyrtare, 2011 gjendet i botuar një udhëzim i MPPT me indeks jo-të zakonshëm, me nr. 3606/2, dt. 28.10.2011 "Për pajisjen e përdoruesve të mjeteve rrugore të kategorive C, CE, d (*) dhe DE, me Certifikatën

e Aftësisimit Profesional (CAP)", i cili gjendet i botuar në FZ 153). Po ashtu, rezultojnë të botuara edhe 3 udhëzime të përbashkëta të MPPT me ministri të tjera, konkretisht:

- ◆ **Udhëzim i MPPT dhe MMPAU nr.1037/1, datë 12-4-2011** - "Për vlerësimin dhe menaxhimin e zhurmës mjedisorel" (botuar në Fletore Zyrtare Nr 55, Faqe 2305; Data e botimit: 10-05-2011)
- ◆ **Udhëzim i MPPT dhe MD, nr.4728, datë 7-11-2011** - "Për miratimin e kontratës tip të administrimit të bashkëpronësisë" (botuar në Fletore Zyrtare Nr 160, Faqe 7666; Dt: 09-12-2011)
- ◆ **Udhëzim i MPPT dhe MF nr. 6, datë 17-2-2011** "Për disa ndryshime e shtesa në udhëzimin nr.6257, dt. 2.9.2008 "Mbi përcaktimin e masës së subvencionit për familjet që përfitojnë kredi të lehtësuara nga shteti", të ndryshuar", (botuar në Fletore Zyrtare Nr 23, Faqe 849; Dt: 23-03-2011)

Ky i fundit (nr. 6), pavarësisht se është një udhëzim i përbashkët me Ministrinë e Financave, sipas të gjitha gjasave, është pjesë e vargur indeksues ku janë renditur udhëzimet "standarte" të MPPT dhe do të përllogaritet si i tillë. Kurse udhëzimet e përbashkëta nr. 1037/1 dhe nr.4728, për arsye metodologjike, **nuk do të jenë pjesë e përllogaritjeve.**

Ndërkohë, nga kërkimi në burime të tjera veç FZ, nuk rezulton që MPPT të ketë nxjerrë ndonjë udhëzim me numër indeksues më të madh se "17" gjatë vitit 2011 (edhe pse kjo nuk përjashtohet teorikisht). Kjo do të thotë se gjatë 2011-ës, MPPT ka nxjerrë

të paktën 17 udhëzime me indeks të thjeshtë + 1 udhëzim me indeks jo-të zakonshëm + 3 udhëzime të përbashkëta, prej të cilave vetëm ai me numrin indeksues "6" do të përfshihet në përllogaritje.

Si përfundim, nga 18 udhëzime të MPPT gjithsej, *de facto* gjenden të botuara në Fletore Zyrtare 2011 vetëm 16 udhëzime. Të pabotuara rezultojnë udhëzimet nr. 13 dhe 15. Ato nuk janë të botuara as në faqen zyrtare të MPPT dhe as në ndonjë portal tjetër qeveritar.

Në tabelën me kutiza, jepet një paraqitje vizive e mungesave në botim që konstatohen për udhëzimet e MPPT gjatë 2011-ës.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17	3606/2		

Me portokalli - kutizat, që indikojnë udhëzime që nuk janë botuar në Fletore Zyrtare.

Me të verdhë - kutizat që indikojnë udhëzime që nuk janë botuar në FZ, por të identifikuar nga ÇIP

Si konkluzion, ashtu sikurse sugjerojnë dhe kutizat e ngjyrosura,,

në Fletore Zyrtare 2011, nuk janë botuar të paktën 2 udhëzime të MPPT ose 11% e totalit





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Ministrisë së Mjedisit (MMPAU)

Ministria e Mjedisit, Mbrojtjes së Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave (MMPAU) nxjerr një numër të vogël udhëzimesh brenda një viti. Udhëzimet e kësaj ministrie indeksohen gjithashtu, nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Kjo do të thotë se seria e

aktit hapet në fillim të çdo viti me numrin indeksues 1 dhe mbyllet nga numri rendor që merr udhëzimi i fundit për atë vit (deri më 31 dhjetor). Nga hulumtimi një për një i të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011, gjenet i botuar *de-facto* vetëm një udhëzim, konkretisht:

- ◆ **Udhëzim Nr 2, Datë 26-04-2011** - "Për disa ndryshime në udhëzimin nr.4, datë 25.8.2010 të MMPAU "Për kërkesat teknike të caktimit të ngastrave e grupngastrave për shfrytëzim....." (botuar në Fletore Zyrtare Nr.66, Faqe 2669; Data e botimit: 28-05-2011)

Nuk rezultojnë të dhëna (në faqen zyrtare të internetit të KM, në raporte, strategji, etj.) që të indikojnë ekzistencën e ndonjë udhëzimi tjetër që do të kishte numër indeksues më të madh se "2", çka do të influente rezultatin e verifikimit. Po ashtu, nuk u has as në ndonjë udhëzim të KM me numër indeksues të fraksionuar. Ekziston në fakt një udhëzim i përbashkët i MPPT me MMPAU, për të cilin është pothuajse e pamundur të përcaktohet digasteri iniciues. Ky është udhëzimi **nr.1037/1, datë 12-4-2011** - "Për

vlerësimin dhe menaxhimin e zhurmës mjedisore", botuar në Fletore Zyrtare Nr 55, Faqe 2305; Data e botimit: 10-05-2011. Për arsye metodologjike, **ky nuk do të jenë pjesë e përlogaritjeve** (shih: Mbi Metodologjinë "ÇIP"). Vlen të theksohet se faqja zyrtare në internet e MMPAU është "rregullisht" e pa-aksesueshme. Në rrethana të tilla është e vështirë të formulohen pohime të qëndrueshme lidhur me botueshmërinë on-line të udhëzimeve që nxjerr kjo ministri.

Si konkluzion:

në Fletore Zyrtare 2011, nuk është botuar të paktën 1 udhëzim i MMPAU ose 50 % e totalit

Tabela 6 ofron një paraqitje të detajuar në vlera numerike të botueshmërisë së **Udhëzimeve të MMPAU** vit pas viti (2006-2011). Kurse Grafiku 3 sugjeron se **Trendi i botueshmërisë** së udhëzimeve të MMPAU, 2006-2011 është me ulje- ngritje. Vlerat rënëse dhe ato rritëse asnjënjësojnë njëra tjetrën vit pas viti, duke

e bërë praktikisht të pamundur vlerësimin e performancës (qoftë ky pozitiv apo negativ). Mbetet gjithsesi të theksohet se 2010-ta shënon vlerat më të larta të botueshmërisë së aktit, krahasuar me vitet paraardhëse, çka mund të interpretohej si një sinjal pozitiv (deri në daljen e rezultateve për vitin 2011).

Viti	Totali i udhëzimeve	Udhëzime të botuara në FZ	Udhëzime të pabotuara në FZ
2006	7	5	2
2007	10	5	5
2008	5	4	1
2009	3	1	2
2010	7	6	1
2011	2	1	1

TABELA nr.6

Grafiku 3: Trendi i botueshmërisë së aktit





REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Udhëzime të Ministrisë së Bujqësisë (MBUMK)

Ministria e Bujqësisë, Ushqimi dhe Mbrojtjes së Konsumatorit, gjatë një vit nxjerr një numër jo të vogël udhëzimesh, të cilat indeksohen nga një varg numerik rritës me bazë kalendarike. Nga hulumtimi një për një i të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011-të,

u gjetën të botuara vetëm 4 udhëzime të MBUMK, konkretisht ata me nr. indeksues 5, 11, 13 dhe 16. Ky i fundit rezulton të këtë edhe numrin më të lartë indeksues në vargun e udhëzimeve të MBUMK për vitin 2011.

- ◆ **Udhëzim Nr 16, Datë 29-08-2011** - "Për aditivët ushqimorë të tjerë nga ngjyruarit dhe ëmbëlsuesit". (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)

Kërkimi në dokumenta të tjera zyrtare, nuk hasi në ekzistencën e ndonjë udhëzimi të MBUMK me numër më të lartë se "16", edhe pse kjo nuk mund të përjashtohet aspak teorikisht. Sa për ilustrim, në vitin 2010, MBUMK kishte të botuar në FZ vetëm udhëzimin nr. 1, ndërkohë që ÇIP arriti të gjente udhëzimin nr. 19 të po atij viti. Sikur të mos mjaftonte kjo, QPZ botoi në dt. 13 Prill 2012 një FZ Ekstra me 4 udhëzime të tjera të MBUMK të nxjerra gjatë 2010-ës, konkretisht ato me nr. 20, 21, 22, 23 dhe 25.

Nga ana tjetër, rezulton se në 2011-ën, MBUMK ka nxjerrë një udhëzim me numër të fraksionuar. Bëhet fjalë konkretisht për "Udhëzim i MBUMK dhe MF nr.2/4, datë 8.2.2011 "Mbi zbatimin e vendimit të Këshillit të Ministrave nr.27, datë 12.1.2011 "Për përcaktimin e kriterëve bazë, të sektorëve që do mbështeten dhe të masave të përfitimit nga fondi i programit për bujqësinë dhe zhvillimin rural". Ky është një udhëzim i iniciuar nga MBUMK dhe jo nga Ministria e Financave. Kjo

sugjeron se ky udhëzim është paraprirë nga nxjerra e udhëzimit nr. 2, por edhe e 2/1, 2/2 dhe 2/3 prej MBUMK. Këto udhëzime nuk gjenden të botuara në FZ. Ato i mungojnë vargut indeksues dhe do të llogariten a-priori si të pabotuara.

Po ashtu, në FZ 2011 gjendet i botuar edhe një udhëzim tjetër i përbashkët i MBUMK me MF, i cili ka një numër jo-sistematik indeksimi. Ky është Udhëzimi nr.4363, datë 15.9.2011, "Për shpenzimet dhe koston ekonomike, për zbatimin e procedurave të mbledhjes së detyrimeve nga subjektet debitore që kanë përfituar nga fondi kundërpartit dhe nga projekt Grand aidit, të ardhura nga grandet japoneze, për sektorin e bujqësisë e të ushqimit". Titulli i aktit sugjeron se ai është iniciuar nga MBUMK dhe do të llogaritet si i tillë. Në tabelën me kutiza, jepet një paraqitje vizuale e mungesave në botim për udhëzimet e MBUMK gjatë 2011-ës.

1	2	2/1	2/2	2/3	2/4	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
4363									

Me portokalli: udhëzime që nuk janë botuar në FZ.
Me të verdhë: udhëzime të pabotuara në FZ, por të identifikuar nga ÇIP edhe si përmbajtje (Tab Nr.7, fq 31).

Si konkluzion mund të thuhet se:

në Fletore Zyrtare 2011-të, nuk janë botuar të paktën 15 udhëzime të MBUMK ose 75 % e totalit



SHËNIM METODOLOGJIK:

Ministritë që vijojnë më poshtë, përdorin një sistem të ndryshëm “indeksimi” për udhëzimet që nxjerrin. Në fakt, më tepër sesa indekse aktesh, ato mund të konsiderohen numra të cilat “pagëzojnë” udhëzimin jashtë ndonjë rregulli të njohur. Nuk përjashtohet në ndonjë rast mundësia që, numri indeksues të jetë i prejardhur nga vitet pararendëse, ose të jetë me bazë protokollit. Kjo e bën të pamundur vlerësimin e rregullsisë së vargut indeksues, element bazë mbi të cilin mbështetet metoda monitorues ÇIP.

Në pamundësi për të hulumtuar vargun indeksues me bazë kalendarike, nga ku do të mund të identifikoheshin edhe mungesat eventuale të botimit në Fletore Zyrtare, ÇIP do të kufizohet

vetëm në aplikimin e hallkës Faktike të verifikimit. E thënë ndryshe, përmes shqyrtimit të faqeve zyrtare, dokumentave qeveritare (raporte vjetore, strategji etj.) do të synohet identifikimi i atyre udhëzimeve që nuk figurojnë të botuara në Fletore Zyrtare.

Meqë faqet zyrtare në internet të këtyre ministrive nuk publikojnë udhëzime (me përjashtime të rralla), atëherë rezultatet e monitorimit për këto ministri do të konsiderohen “të brishta” nga pikëpamja metodologjike. Pavarësisht kësaj, gjetjet për udhëzimet e lëna jashtë botimit në Fletore Zyrtare për këto ministri, nuk mund të jenë në asnjë rast më të vogla se ato që do të reklamohen më poshtë; përkundrazi, ato në çdo rast janë teorikisht më të mëdha.



Udhëzime të Ministrisë së Brendshme (MB)

Pas shfletimit një për një të të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011, rezultojnë të botuara 5 udhëzimet e Ministrisë së Brendshme:

- ◆ **Udhëzim i MB nr.243, datë 8.6.2011** “Për marrjen dhe bashkërendimin e masave për garantimin e rendit, rritjen e sigurisë publike dhe përmbyshjen e standardeve gjatë sezonit turistik.” (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim i MB nr.254, datë 10.6.2011** “Për konstituimin e organeve të qeverisjes vendore” (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim i MB nr.254/1, datë 10.8.2011** “Për konstituimin e këshillit të qarkut” (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim i MB nr.394, datë 3.11.2011** “Mbi procedurat e pajisjes me pasaportë biometrike të shtetasve shqiptarë” (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim i MB nr.394/4, datë 11.11.2011** “Për një ndryshim në udhëzimin nr.308, datë 8.5.2009 “Për pajisjen me pasaportë biometrike të shtetasve”, të ndryshuar” (botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)

Në burimet zyrtare alternative të shfletuara në kuadër të këtij monitorimi nuk u gjet ndonjë udhëzim tjetër i MB, i cili të rezultonte i pabotuar në Fletore Zyrtare 2011.

Si konkluzion mund të thuhet se,

gjatë vitit 2011, janë të botuara në Fletore Zyrtare 5 udhëzime të Ministrit të Brendshëm





Udhëzime të Ministrisë së Ekonomisë (METE)

Nga humultimi i të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011, rezultuan të botuara 3 udhëzime të Ministrisë së Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjitikës, të cilat janë të renditura më poshtë. Nga kërkimi në faqen zyrtare të internetit të kësaj Ministrie, apo burimet zyrtare

ku publikohen akte, u gjet **udhëzimi nr. 718 datë 03.10.2011**, "*Për mënyrën e vlerësimit të garancive financiare të lejeve minerare*", i cili rezultoi i pabotuar në FZ 2011 (*shih tab. nr. 1, fq. 27*).

- ◆ **Udhëzim nr.5380, datë 20.7.2011** "Për procedurat e shitjes me ankand publik të aseteve të shoqërive anonime me kapital shtetëror në likuidim"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim nr.622, datë 7.9.2011** "Për regjistrimin e titujve në shoqërinë "Qendra e Regjistrimit të Aksioneve" sh.a. Tiranë"
(botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)
- ◆ **Udhëzim nr.906, datë 21.11.2011** "Për zbatimin e vendimit të Këshillit të Ministrave nr.529, datë 8.6.2011 "Për përcaktimin e kriterëve, të procedurës dhe të mënyrës së dhënies me qira, enfiteozë apo kontrata të tjera të pasurisë shtetërore".
(botuar në Fletore Zyrtare Nr. 134, Faqe 6019; Data e botimit: 30-09-2011)

Si konkluzion mund të themi se,

në Fletore Zyrtare 2011-të, nuk është i botuar të paktën 1 udhëzim i METE ose 25 % e totalit



Udhëzime të Ministrisë së Punës (MPÇSSHB)

Pas shfletimit të të gjitha Fletoreve Zyrtare 2011, rezultojnë të botuara 4 udhëzime të Ministrisë së Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta, MPÇSSHB, konkretisht ai me nr. 4, 113, 114 dhe 115. Këto 3 të fundit janë botuar në FZ 130, botuar në dt., 14 shtator 2011. Kurse, udhëzimi nr. 4, i datës 2.3.2011, "*Për kriteret e përdorimit të fondit të pashpërndarë të*

mbrojtjes sociale për vitin 2011" gjendet i botuar në FZ 28, e cila mban datën 29 Mars 2011.

Nga kërkimi në faqen zyrtare të internetit të kësaj Ministrie, apo burimet alternative zyrtare ku publikohen akte, nuk u gjetën udhëzime të tjera, të cilat automatikisht do të përlogariteshin si të pabotuara në FZ 2011.





Udhëzime të Ministrisë së Drejtësisë (MD)

Nga humultimi një për një i Fletoreve Zyrtare 2011, nuk u gjet i botuar asnjë udhëzim i MD. Rezultojnë të botuara gjithsesi 2 udhëzime të përbashkëta të MD; një me Ministrinë e Brendshme (nr. 3880/3 datë 3.6.2011) dhe një tjetër me Ministrinë e Financave (udhëzim nr.4196/1, datë 17.3.2011). Po ashtu, ekziston edhe një udhëzim tjetër i përbashkët i **MPPT me MD, pikërisht ai me nr.4728, datë**

7.11.2011 - "Për miratimin e kontratës tip të administrimit të bashkëpronësisë" (botuar në Fletore Zyrtare Nr 160, Faqe 7666; Data e botimit: 09-12-2011).

Nga kërkimi në burimet alternative zyrtare ku publikohen akte, nuk u gjend ndonjë udhëzim i kësaj Ministrie, që do të rezultonte i lënë jashtë botimit në FZ 2011.



Udhëzime të Ministrisë së Shëndetësisë (MSH)

Nga hulumtim i kujdesshëm i Fletores Zyrtare 2011, nuk u gjend i botuar asnjë udhëzim i Ministrisë së Shëndetësisë. Po ashtu, nga kërkimi në faqen zyrtare të internetit të kësaj Ministrie, apo burimet zyrtare ku

publikohen akte, nuk u gjetën udhëzime të ministrit të Shëndetësisë, të cilat do të rezultojnë automatikisht të pabotuara në FZ 2011.

Udhëzime të identifikuara konkretisht (si titull dhe/ose si përmbajtje) të cilat nuk gjenden të botuara në Fletore Zyrtare, 2011

Tabela nr. 7

Nr.	Udhëzime të identifikuara konkretisht (si titull dhe/ose si përmbajtje) të cilat nuk gjenden të botuara në Fletore Zyrtare, 2011	Indeksi i udhëzimit	Emri i ministrisë	Data e udhëzimit
1	"PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT TË SHTETIT DHE FONDET SPECIALE"	8	MF	02.03.2011
2	"PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT TË SHTETIT DHE FONDET SPECIALE"	8/2	MF	08.07.2011
3	"PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT TË SHTETIT DHE FONDET SPECIALE"	8/3	MF	8/07/2011
4	"PER ZBATIMIN E BUXHETIT TE VITIT 2011"	4	MF	27.01.2011
5	PËR PROCEDURAT E NJEHSIMIT TË DËFTESAVE/DIPLOMAVE TË SHKOLLAVE TË MESME DHE REGJISTRIMIN NË SESIONIN E DYTË TË MATURËS SHTETËRORE 2011 TË SHTETASVE SHQIPTARË QË KANË KRYER ARSIMIN E MESËM JASHTË SHTETIT	26	MASH	26.07.2011
6	PËR MASAT PËR ZHVILLIMIN E PROVIMEVE TË SESIONIT TË DYTË TË MATURËS SHTETËRORE 2011	27	MASH	26.07.2011
7	PER MENYREN E VLERESIMIT TE GARANCIVE FINANCIARE TE LEJEVE MINERARE	718	METE	03.10.2011



Sistemi i qeverisjes në Republikën e Shqipërisë bazohet në ndarjen dhe balancimin ndërmjet pushtetit ligjvënës, ekzekutiv dhe gjyqësor (neni 7 i Kushtetutës).

Pushteti gjyqësor garanton mbikëqyrjen dhe mbrojtjen e normave kryesore të vendosura, me qëllim që të realizojë zhvillimin e një jete të rregullt sociale. Në Republikën e Shqipërisë, Pushteti Gjyqësor ushtrohet nga Gjykata e Lartë, nga Gjykatat e Apelit si dhe ato të Shkallës së Parë (neni 135 i Kushtetutës).

Ligji organik nr 8436, dt 28.12.1998 “Për organizimin e pushtetit gjyqësor në Republikën e Shqipërisë” rregullon në tërësi organizimin e drejtësisë bazuar në Kushtetutën e vendit, kurse aktiviteti i Gjykatës së Lartë rregullohet me ligj organik të veçantë, konkretisht, ligji nr.8588 dt.15/03/2000 “Mbi organizimin dhe funksionimin e Gjykatës së Lartë të R.Sh.”

Një nga funksionet më të rëndësishme të Gjykatës së Lartë është edhe unifikimi i praktikës gjyqësore në Republikën e Shqipërisë. Për njësimin ose ndryshimin e praktikës gjyqësore, ajo tërheq për shqyrtim në Kolegjet e Bashkuara çështje të caktuara gjyqësore. Vendimet e Gjykatës së Lartë janë të detyrueshme për t’u ekzekutuar.

Ligji nr.8588 dt.15/03/2000 “Mbi organizimin dhe funksionimin e Gjykatës së Lartë të R.Sh.”, i ka kushtuar një rëndësi të veçantë shpalljes dhe botimit të vendimeve të kësaj gjykate. Neni 19 i ligjit në fjalë, përcakton shprehimisht se:

1. *Vendimet e Gjykatës së Lartë shpallen të arsyetuara jo më vonë se 30 ditë nga përfundimi i shqyrtimit gjyqësor.*
2. *Vendimet e kolegjeve të Gjykatës së Lartë, së bashku me mendimet e pakicës, botohen në Buletinin Periodik të Gjykatës së Lartë.*
3. *Vendimet për njësimin ose ndryshimin e praktikës gjyqësore botohen në numrin më të parë të Fletores Zyrtare.*

Ligjvënësi ka përcaktuar qartë dhe prerë në pikën 3 të nenit 19 detyrimin për botimin në Fletoren Zyrtare më të parë të vendimeve për njësimin dhe ndryshimin e praktikës gjyqësore (vendimet unifikuese të GJL).

Ky nen përmban një detyrim të dyfishtë: përveçse duhet botuar në Fletore Zyrtare, kjo duhet bërë edhe në kohën më të shpejtë të mundshme (në numrin më të parë të Fletores Zyrtare). Respektimi i modaliteteve të publikimit të vendimeve unifikuese të Gjykatës së Lartë garanton interpretimin dhe zbatimin uniform të ligjeve, në respekt të parimit të sigurisë ligjore.

Përmes vendimeve që japin Kolegjet e Bashkuara të Gjykatës së Lartë, sigurohet uniformitet në interpretimin e ligjeve në procesin gjyqësor prej të gjithë trupës së gjyqtarëve (rreth 350). Mosbotimi i tyre në Fletore Zyrtare do të shkaktonte *apriori* mos-përm-bushjen e qëllimit të synuar për unifikim të praktikës gjyqësore.

Nga ana tjetër, arsyeja se përse ligjvënësi ka përcaktuar që këto lloj vendimesh duhet të botohen në numrin më të parë të Fletores Zyrtare, ka të bëjë me faktin se ato duhet të njihen sa më shpejt që të jetë e mundur nga trupa gjyqësore e gjykatave më të ulta, me qëllim që praktika, tashmë e unifikuar përmes interpretimit ligjor të Gjykatës së Lartë, të reflektohet në kohën e duhur në çështjet relevante në shqyrtim apo që do të shqyrtohen prej tyre.

Bazuar në parashtrimet e mësipërme, vendimet unifikuese të Gjykatës së Lartë, në kuadër të këtij monitorimi do të vlerësohen si në *terma të botimit*, ashtu edhe në *terma kohorë* të botimit të tyre në FZ. Ekipi monitorues ka evidentuar Fletoren Zyrtare ku gjendet i botuar vendimi unifikues i GJL si dhe ka përllogatur se cila do të duhej të kishte qenë Fletorja Zyrtare “më e afërt” në të cilën do të duhej të botohej vendimi unifikues i GJL.



REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Vendimet unifikuese të Gjykatës së Lartë

Botimi në Fletore Zyrtare

Gjatë vitit 2011, Kolegjet e Bashkuara të Gjykatës së Lartë kanë dhënë të paktën 15 vendime. Shumica prej tyre janë vendime unifikuese (13). Në faqen zyrtare të GJL, gjenden të publikuara 5 vendime unifikuese civile dhe 6 penale (11 gjithsej). Kurse, në FZ 2011, gjenden të botuara 3 vendime unifikuese penale dhe 4 civile (7 gjithsej). Vetëm nga ky ballfaqim i thjeshtë, rezulton se në FZ 2011 nuk janë botuar të paktën 4 VUGJL gjatë vitit 2011. Pas interesimit pranë sekretarisë së GJL, rezulton se edhe vendimet civile nr. 6 dhe 7 të dhëna nga Kolegjet e bash-

kuara të GJL në 2011-ën, janë po ashtu unifikuese. Ato nuk gjenden të botuar as në faqen zyrtare të GJL dhe as në FZ 2011. Arsyeja ka të bëjë me mos-zbardhjen e mendimit të pakicës në vendim, kusht ky i domosdoshëm që ai të mund të procesohet për botim në FZ.

Po ashtu, pranë kësaj sekretarie u konfirmua gjithashtu se vendimi penal nr 5 dhe ai civil nr 3, pavarësisht se janë dhënë nga Kolegjet e Bashkuara, nuk janë unifikuese. Rrjedhimisht, botimi i tyre në FZ nuk është një detyrim ligjor.

si përfundim, mund të thuhet se:

Në FZ 2011, nuk janë botuar 4 Vendime Unifikuese të GJL dhënë nga Kolegjet e Bashkuara.

Po ashtu

VUGJL civile nr. 6 & 7, shqyrtuar në Qershor 2011, janë ende të pashpallura, në tejkallim të çdo afati ligjor, për shkak të mungesës së mendimit të pakicës, dhe rrjedhimisht të pabotuara në Fletore Zyrtare 2011

Vendime civile

1	2	3	4	5	6	7	8
---	---	---	---	---	---	---	---

Vendime penale

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

E bardhë VUGJL të botuara në FZ

E verdhë VUGJL të pabotuara në FZ, por të publikuara në faqen zyrtare të GJL (identifikuar nga ÇIP)

E kaltër Vendime të Kolegjeve të Bashkuara jo-unifikuese (botimi i tyre nuk është i detyrueshëm me ligj)

Portokalli VUGJL të cilat nuk janë publikuar as në web dhe as në FZ 2011, pasi nuk është zbardhur mendimi i pakicës.

Tabela nr. 8

NR.	NUMRI INDEKSUES I VENDIMIT UNIFIKUES (VU)	LLOJI I VENDIMIT	DATA
Nr.1 i Vendimit	Nr.3/2/1/1 i Regj. Themeltar	Penal	20.01.2011
Nr.4 i Vendimit	Nr.7/6 i Regj. Themeltar	Penal	15.04.2011
Nr.6 i Vendimit	Nr.9 i Regj.Themeltar	Penal	30.09.2011
Nr.1 i Vendimit	Nr.4/3 i Regj.Themeltar	Civil	17.01.2011
Nr.6 i Vendimit	Nr.4 i Regj.Themeltar	Civil	01.06.2011
Nr.7 i Vendimit	Nr.5 i Regj.Themeltar	Civil	01.06.2011



AFATET E BOTIMIT NË FLETORË ZYRTARE 2011

Vendimet Unifikuese të Gjykatës së Lartë

Gjatë vitit 2011, të gjitha vendimet unifikuese të Gjykatës së Lartë (8 gjithsej) janë botuar në Fletore Zyrtare me mjaft vonesë nga afati ligjor i parashikuar. Vonesa më e madhe konstatohet në rastin e vendimit unifikues penal Nr.3 Dt. 24.01.2011 (Nr.8/7 i Regj. Themeltar), i cili është botuar 9 muaj nga data e shpalljes (FZ nr.166, dt 27.12.2011).

Mesatarja e vonesës së botimit në Fletore Zyrtare 2011 të VUGJL është rreth 4.7 muaj në rastin më të mirë dhe rreth 5.4 muaj në rastin e përlogaritjes së fletores më të parë zyrtare të mundshme (afatit minimal në dispozicion për botimin e vendimit). Tabela 5 ofron një paraqitje të plotë të këtyre të dhënave për të shtata VUGJL në 2011-ën. *Dy kolanat e fundit*

ofrojnë një përlogaritje se cila duhet të ishte FZ më e parë dhe më e fundit e mundshme ku duhej të botohej secili nga VUGJL të marra në analizë. Në këtë përlogaritje janë mbajtur parasysh edhe afatet ligjore që ka në dispozicion për botimin e aktit Qendra e Publikimeve Zyrtare, bazuar në nenin Neni 6 të ligjit 8652 "Për Qendrën e Publikimeve Zyrtare", ndryshuar me ligjin nr.9091/2003.

Ritheksojmë edhe njëherë se neni 19, pika 1 dhe 3, ligji 8588, përcaktojnë respektivisht se: *"Vendimet e Gjykatës së Lartë shpallen të arsyetuara jo më vonë se 30 ditë nga përfundimi i shqyrtimit gjyqësor. Vendimet për njësimin ose ndryshimin e praktikës gjyqësore botohen në numrin më të parë të Fletores Zyrtare".*

Si konkluzion mund të themi se:

mesatarja e vonesës së botimit në Fletore Zyrtare 2011 të VUGJL është rreth 4.7 muaj në rastin më të mirë dhe rreth 5.4 muaj në rastin më të keq.

Tabela Nr. 9

NR.	NUMRI INDEKSUES I VENDIMIT UNIFIKUES (VU)	LLOJI	DATA E VU	FLETORJA ZYRTARE (FZ) KU ËSHTË BOTUAR VU	FZ KU DUHEJ BOTUAR VU, MINIMUMI	FZ KU DUHEJ BOTUAR VU, MAKSIMUMI
1	Nr.3/2 i Regj.Themeltar Nr.2 i Vendimit	Civil	21.01.2011	Nr. 114, dt. 17.09.2011	Nr. 12, dt. 23.02.2011	Nr. 18, dt. 07.03.2011
2	Nr.8 i Regj. Themeltar Nr.4 i Vendimit	Civil	30.05.2011	Nr. 142, dt. 21.10.2011	Nr. 90, dt. 05.08.2011	Nr. 95, dt. 17.08.2011
3	Nr.6 i Regj. Themeltar Nr.5 i Vendimit	Civil	31.05.2011	Nr. 184, dt. Dhjetor 2011 (ka dalë nga shtypi në 22.02.2012)	Nr. 90, dt. 05.08.2011	Nr. 95, dt. 17.08.2011
4	Nr.7 i Regj. Themeltar Nr.8 i Vendimit	Civil	10.06.2011	Nr. 140, dt 14.10.2011	Nr 93, dt 12.08.2011	Nr 98, dt 25.08.2011
5	Nr.5/4/2/2 i Regj. Themeltar Nr.2 i Vendimit	Penal	24.01.2011	Nr. 140, dt. 14.10.2011	Nr. 13, dt 28.02.2011	Nr. 18, dt 07.03.2011
6	Nr.8/7 i Regj. Themeltar Nr.3 i Vendimit	Penal	24.01.2011	Nr. 166, dt 27.12.2011	Nr. 13, dt 28.02.2011	Nr. 18, dt 07.03.2011
7	Nr.6/5 i Regj. Themeltar Nr.7 i Vendimit	Penal	14.10.2011	Nr. 179, dhjetor 2011 (ka dalë nga shtypi në 22.01.2012)	Nr. 152, dt 21.11 2011	Nr. 158, dt 02.12.2011



Analiza e vonesave në botim, 2006-2011

Në kuadër të raporteve të përvitshme "**Transparenca e Botimeve Zyrtare në RSH**", objekt monitorimi dhe vlerësimi ka qenë edhe afati ligjor i botimit të VUGJL në Fletore Zyrtare.

Ligji nr.8588 dt.15/03/2000 "*Mbi organizimin dhe funksionimin e Gjykatës së Lartë të R.Sh.*", i ka kush-tuar një rëndësi të veçantë afateve të botimit të VUGJL, të cilat njësisht (unifikojnë) praktikën e shqyrtimit gjyqësor në të gjitha gjykatat e shkallëve më të ulëta të vendit. Neni 19 i ligjit 8588, përcak-ton shprehimisht se:

1. *Vendimet e Gjykatës së Lartë shpallen të arsy-etuara jo më vonë se 30 ditë nga përfundimi i shqyrtimit gjyqësor.*
2. *Vendimet e kolegjeve të Gjykatës së Lartë, së bashku me mendimet e pakicës, botohen në Bu-letin Periodik të Gjykatës së Lartë.*
3. *Vendimet për njësimin ose ndryshimin e prak-tikës gjyqësore botohen në numrin më të parë të Fletores Zyrtare.*

Nisur nga përcaktimi eksplícit i nenit 19/3, autorët e monitorimit kanë përllogaritur se cili duhet të ishte "**numri më i parë i Fletores Zyrtare**" ku duhej botuar VUGJL, duke e nisur numërimin nga data e shpalljes së vendimit (*marzhi i gabimit: 5-10%*).

Është e qartë se çdo vonesë në shpalljen e VUGJL, në

kundërshtim me përcaktimet kohore që vendos neni 19, pika 1, do të çonte automatikisht edhe në shkelje të pikës 3 të të njëjtit nen (19).

Në **Tabelën nr. 18, fq 52**, jepet një paraqitje e plotë e VUGJL-ve për të pesta vitet në shqyrtim (2006-2010). Në dy kolonat e fundit, në anën e djathtë të tabelës, janë praqitur respektivisht numrat e FZ ku gjendet i botuar VUGJL si dhe numri i FZ ku autorët e monitorimit vlerësojnë se duhej të ishte botuar akti (*duke lënë një muaj tolerance/avancë në përllogaritjen e kohës*), në respekt të dispozitës 19/3, të ligjit nr.8588 dt.15/03/2000 "*Mbi organizimin dhe funksionimin e Gjykatës së Lartë*".

Grafiku 1 paraqet **trendin e vonesave në botim të VUGJL**, ndërkohë që në **Tabelën nr. 17** jepen gjetjet në vlera numerike, si edhe specifikime të tjera të nevo-jshme për llojin e aktit: **VUGJL** (periudha 2006-2011).

Grafiku 1: Trendi i vonesave në botim të VUGJL

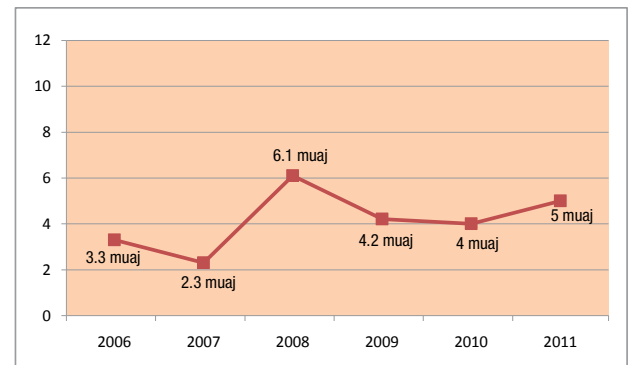


Tabela Nr. 10

VITI	VENDIME TË KOLEGJEVE TË BASHKUARA, G.J.L.	VUGJL	VUGJL CIVILE	VUGJL PENALE	VUGJL TË PABOTUARA NË FZ	VONESA MESATARE E BOTIMIT NË F.Z.
2011	15	13	7	6	6	4.7 muaj
2010	2	1	1	0	0	4 muaj
2009	18	8	3	5	0	4.2 muaj
2008	4	2	1	1	0	6.1 muaj
2007	27	9	1	8	1	2.3 muaj
2006	14	6	6	0	0	3.3 muaj



E dhe pse në kuadër të këtij studimi, botimi i akteve të Gjykatës Kushtetuese trajtohet pas kapitullit për Gjqësorin, vetë kjo gjykatë nuk bën pjesë në sistemin gjyqësor të zakonshëm. Ajo ka një juridiksion të veçantë për kontrollin e kushtetueshmërisë së ligjeve dhe akteve të tjerë normativë. Gjykatë Kushtetuese garanton respektimin e Kushtetutës dhe bën interpretimin përfundimtar të saj (neni 124/1 i Kushtetutës). Gjatë ushtrimit të funksionit të saj ajo i nënshtrohet vetëm Kushtetutës (neni 124/2 i Kushtetutës). Kompetencat e Gjykatës Kushtetuese janë të parashikuara në nenin 131 të Kushtetutës, sipas të cilit ky organ vendos për:

- papajtueshmërinë e ligjit me Kushtetutën ose me marrëveshjet ndërkombëtare, siç parashikohet në nenin 122 të Kushtetutës;
- papajtueshmërinë e marrëveshjeve ndërkombëtare me Kushtetutën para ratifikimit të tyre;
- papajtueshmërinë e akteve normativë të organeve qendrore dhe vendore me Kushtetutën dhe me marrëveshjet ndërkombëtare;
- mosmarrëveshjet e kompetencës ndërmjet pushteteve si dhe ndërmjet pushtetit qendror dhe qeverisjes vendore;
- kushtetutshmërinë e partive dhe organizatave të tjera politike si dhe të veprimtarisë së tyre në bazë të nenit 9 të Kushtetutës;
- shkarkimin nga detyra të Presidentit të Republikës dhe vërtetimin e pamundësisë së ushtrimit të funksioneve të tij;
- çështjet që lidhen me zgjedhshmërinë dhe papajtueshmërinë në ushtrimin e funksioneve të Presidentit të Republikës dhe të deputetëve si dhe me verifikimin e zgjedhjes së tyre;
- kushtetutshmërinë e referendumit dhe verifikimin e rezultateve të tij;
- gjykimin përfundimtar të ankesave të individëve për shkeljen e të drejtave të tyre kushtetuese për një proces të rregullt ligjor, pasi të jenë shterrur të gjitha mjetet juridike për mbrojtjen e këtyre të drejtave.

Organizimi dhe funksionimi i Gjykatës Kushtetuese rregullohet nga ligji organik nr. 8577, datë 10.2.2000. Sipas përcaktimit të nenit 2 të këtij ligji: “Gjykata Kushtetuese është autoriteti më i lartë që garanton respektimin e Kushtetutës dhe bën interpretimin përfundimtar të saj”.

Duke qenë legjislator negativ *sui generis*¹, vendimet e Gjykatës Kushtetuese kanë rëndësi të veçantë. Ligji nr. 8577 i ka kushtuar një vëmendje të posaçme publikimit të këtyre vendimeve. Neni 26 i ligjit në fjalë përcakton se:

1. *Vendimet e Gjykatës Kushtetuese janë përfundimtare. Ato botohen në Fletoren Zyrtare dhe hyjnë në fuqi ditën e botimit të saj. Kur vendimi ka të bëjë me mbrojtjen e të drejtave kushtetuese të individit, Gjykata mund të vendosë që ai të hyjë në fuqi me shpalljen e tij.*
2. *Organi që boton Fletoren Zyrtare detyrohet të bëjë botimin e vendimeve të Gjykatës Kushtetuese, jo më vonë se 15 ditë nga ardhja për botim e tyre pranë atij organi.*
3. *Gjykata Kushtetuese çdo vit përgatit një përmbledhje të vendimeve të saj.*

Përsa i takon afateve kohore të botimit të VGJK në Fletore Zyrtare, ligji organik nr. 8577, datë 10.2.2000, nuk vendos afat për GJK se kur duhet ta dërgojë vendimin për botim në FZ. Kjo në fakt është një mangësi e këtij ligji; GJK mbetet i vetmi institucion me diskrecion për të përcaktuar se kur duhen të dërgohet për botim në Fletore Zyrtare vendimet që nxjerr.

Ndërkohë, ligji nr. 8502, datë 30.6.1999 “**Për krijimin e QPZ**”, i ndryshuar, përcakton shprehimisht se: “Organi përgjegjës, sipas ligjit, është i detyruar të paraqesë për botim në QPZ aktet e parashikuara në shkronjën “a” të nenit 2 të këtij ligji, brenda 3 ditëve nga miratimi i tyre dhe, në raste të veçanta, jo më vonë se 15 ditë.” (Neni 6, ndryshuar me ligj nr.9091/2003). Është e vështirë megjithatë të interpretohet nëse afatet e përcaktuara qartazi në këtë ligj (jo-organik), mund të aplikohen në rastin e ligjit organik nr. 8577, datë 10.2.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese”, i cili ka dukshëm vakum në këtë drejtim. Për shkak të kësaj vështirësie, ÇIP nuk do të përlllogarisë në kuadër të këtij Raporti vonesat eventuale në botimin e VGJK.

1 “E Drejta Kushtetuese” Luan Omari; Aurela Anastasi, ribotim 2010, fq. 418



REZULTATET E MONITORIMIT, 2011

Vendime të Gjykatës Kushtetuese

Botimi në Fletore Zyrtare

Gjatë vitit 2011, Gjykata Kushtetuese ka dhënë 53 vendime gjithsej (burimi: ëbsiti zyrtar i GjK). Në Fletoren Zyrtare 2011 rezultojnë të jenë të botuar 50 vendime të Gjykatës Kushtetuese. Nuk rezultojnë të botuara vendimet me nr. 5, 6 dhe 7 (*shiko vendimet të renditura më poshtë*). Që të treja këto vendime janë përfundimtar, të formës së prerë dhe hyjnë në fuqi ditën e botimit në Fletoren Zyrtare.

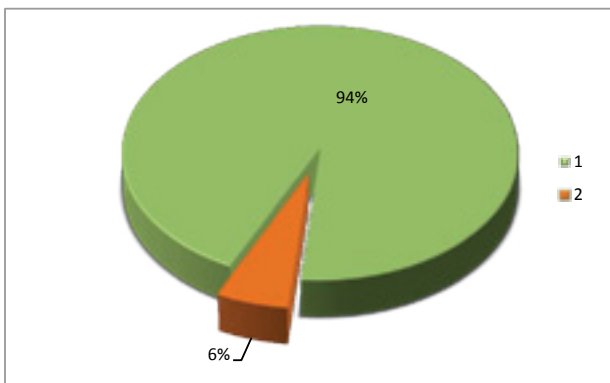
Duke mbetur të pabotuara, këto vendime dhe efektet që ato duhet të sjellin nuk ekzistojnë juridikisht. Ky fenomen i mosbotimit të vendimeve të GjK është i paprecedentë; ai konstatohet për herë të parë që nga koha kur Qendra ÇIP nisi monitorimin e transparencës së botimeve zyrtare, sikurse sugjerojnë edhe grafikët 4 dhe 5 për botueshmërinë e **aktit: VGJK** të paraqitura në fund të faqes.

- ◆ **Vendimi nr 5, datë Vendim nr. 5 datë 16.02.2012 (V-5/12)**, me objekt “Shfuqizimi, si i papajtueshëm me Kushtetutën, i fjalisë “Në këtë rast gjyqtari mund të transferohet edhe në institucionet e parashikuara në nenin 28/1 të këtij ligji, duke përfutur pagesën e gjyqtarit”, si dhe i shprehjes “ose më të ulët” të nenit 42/1, të ligjit nr. 9877, datë 18.02.2008 “Për organizimin e Pushtetit Gjyqësor në Republikën e Shqipërisë”.
- ◆ **Vendimi nr. 6, datë 7.03.2011v(V – 6/11)**, me objekt “Konstatimi i cenimit të së drejtës për proces të rregullt ligjor, si rezultat i mosekzekutimit të vendimit gjyqësor të formës së prerë nr.305, datë 28.06.2007 të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Mat.
- ◆ **Vendimi nr. 7, datë 7.03.2011 (V – 7/11)**, me objekt “Shfuqizimi, si i papajtueshëm me Kushtetutën, i vendimit nr.00-2009-674, datë 26.06.2009 të Kolegjit Civil të Gjykatës së Lartë (dhomë këshillimi).

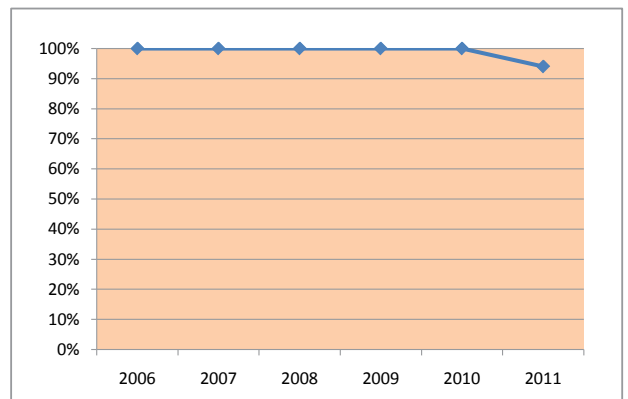
Si konkluzion mund të thuhet se:

gjatë vitit 2011, nuk janë botuar në Fletore Zyrtare tre vendime të Gjykatës Kushtetuese

Grafiku 4: botueshmëria e aktit



Grafiku 5: trendi i botueshmërisë së aktit 2006-2011





PJESA E DYTË

BOTUESHMËRIA E AKTEVE NDËRKOMBËTARE NË VITET E TRANZICIONIT



Në 27 Shkurt 1992 Kuvendi ratifikoi Konventën e OKB “Për të Drejtat e Fëmijës”. Kjo Konventë referohet shpesh edhe si akti i parë ndërkombëtar i ratifikuar nga parlamenti pluralist, pas rënies së rregjimit komunist. Përvjetori i 20-të i Konventës përkon me jubileun e 100-vjetorit të Shtetit Shqiptar, duke marrë një kuptim të veçantë.

Përgjatë këtyre dy dekadave, parimet dhe rregullat e Konventës për të Drejtat e Fëmijës kanë kanë gjetur pasqyrim thelbësor tek një pjesë e konsiderueshme e korpusit tonë të brendshëm legjislativ. Sipas një studimi voluminos të realizuar nga Qendra ÇIP kohët e fundit, parimet e kësaj konvente janë reflektuar në 7 ligje që janë ekskluzivisht për fëmijët, si dhe në mbi 61 ligje të tjera sektoriale që normojnë fusha nga më të ndryshmet (mes tyre, Kushtetuta dhe 8 Kodet më të rëndësishme të RSH).

Përgjatë këtyre dy dekadave të fundit, Republika e Shqipërisë ka nënshkruar një numër të konsiderueshëm marrveshjesh ndërkombëtare, ka firmosur apo aderuar në konventa, traktate dhe protokolle. Në kushtet kur përpjekjet për të miratuar me konsensus të gjerë një kushtetutë për vendin dështuan disa herë deri në vitin 1998, parimet e mishëruara në konventat ndërkombëtare luajtën një rol të rëndësishëm rregullator në jetën e brendsh-

më në vitet e para të tranzicionit. Parimet e tyre u trupëzuar intensivisht në pjesën dërmuese të legjislacionit tonë të brendshëm. Vetë shembulli i sjellë më sipër për parimet e Konventës “Për të Drejtat e Fëmijës”, flet qartë për ndikimin e jashtëzakonshëm të parimeve që mishërohen në aketet ndërkombëtre në legjislacionin tonë të brendshëm.

Për fat të keq, këto 20 vjet (sidomos dekada e parë e tranzicionit) karakterizohen nga një mungesë e theksuar vemendjeje për botimin në Fletore Zyrtare të këtyre akteve, të cilat përcaktuan trajektoren demokratike të Shqipërisë në vitet e tranzicionit. Kështu p.sh. Konventa për të Drejtat e Fëmijës (OKB) nuk u botua asnjëherë në Fletore Zyrtare si tekst i përkthyer zyrtarisht në shqip. Madje nuk gjendet i botuar as vetë ligji ratifikues i kesaj konvente.

Në rastin më të mirë, (dhe ka vetem 2 raste te tilla ne 20 vjet), teksti i konventave në gjuhën shqipe është botuar pas vitesh të tërë, sikurse Konventa e OKB “**Mbi eliminimin e të gjitha formave të diskriminimit ndaj grave**”. Botimi i saj në gjuhën shqip u bë i mundur vetëm 15 vjet mpas ratifikimit (*Fletore Zyrtare Ekstra 33, dt. 15/10/2008*).

Në 1996, Shqipëria nënshkroi “**Konventën për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe**



Lirive Themelore”, të KiE. Kjo konventë shumë e rëndësishme, e cila u ratifikua me një ligj që hynte në fuqi menjëherë, u përkthye në shqip dhe u botua në Fletore Zyrtare 12 vjet më vonë. Duhet theksuar se, në fushën e të drejtave të njeriut, Kushtetuta e '98-ës e fut drejtpërdrejtë në veprim KEDNJ, duke e pozicionuar atë në majën e korpusin e akteve ndërkombëtare të nënshkruara nga shteti shqiptar. Ky është ndër rastet e rrallë në Europë ku edhe formalisht akti ndërkombëtar është në të njëjtën hierarki me aktin themeltar.

Kushtetuta e Shqipërisë e 1998-ës, i ka kushtuar një vëmendje të posaçme procesit të lidhjes së traktateve dhe marrëveshjeve ndërkombëtare. Në pjesën e parë të saj, **“Parime Themelore”**, ajo përcakton se “Republika e Shqipërisë zbaton të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për të” (neni 5). Marrëveshjet ndërkombëtare renditen të dytat pas Kushtetutës në hierarkinë e akteve normative që kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë (neni 116/1). Botimi i tekstit të tyre është detyrim kushtetues dhe ligjor pasi, në bazë të nenit 117/3 të Kushtetutës: *“Marrëveshjet ndërkombëtare që ratifikohen me ligj, shpallen dhe botohen sipas procedurave që parashikohen për ligjet. Shpallja dhe botimi i marrëveshjeve të tjera ndërkombëtare bëhet sipas ligjit”*.

Çdo marrëveshje ndërkombëtare e ratifikuar përbën pjesë të sistemit të brendshëm juridik pasi botohet në Fletoren Zyrtare të Republikës së Shqipërisë...(neni 122/1). Një marrëveshje ndërkombëtare e ratifikuar me ligj ka epërsi mbi ligjet e vendit që nuk pajtohen me të (neni 122/2). Në mënyrë që të mundësohet zbatimi i një marrëveshjeje, sipas kuptimit të Kushtetutës, është e domosdoshme që, njësoj si edhe për ligjet, përmbajtja e këtyre akteve t'i bëhet e njohur në gjuhën shqipe (deduksion logjik) organeve të shtetit shqiptar si dhe të gjithë shtetasve shqiptarë.

Në vitin 2002, Avokati i Popullit (në atë kohë z. Dobjani) ndërmori një studim i cili konstatoi se “një numër i madh i akteve

ndërkombëtare të ratifikuara nga shteti ynë, para dhe pas viti 1990, nuk ishin botuar në Fletoren Zyrtare. Ndër këto edhe marrëveshja e ekstradimit me Shtetet e Bashkuara të Amerikës, ratifikuar që në vitet 30 të shekullit të kaluar”. Në Raportin Special nr. 1 që AP paraqiti në Kuvend në vitin 2008, ai konstatoi se problemi vijonte të mbetej i pazgjidhur për 75 akte ndërkombëtare të identifikuar që në vitin 2002.

AP, çmonte se “është shumë i rëndësishëm botimi i teksteve të të gjitha akteve ndërkombëtare të ratifikuara nga vendi ynë, para dhe pas vitit 1990, të cilat janë bërë pjesë e legjislacionit tonë të brendshëm dhe, si rrjedhim, janë të detyrueshme për t'u zbatuar nga institucionet e shtetit shqiptar, në përputhje me Kushtetutën e Shqipërisë”.

Duke e njohur dhe pranuar si të mirëqenë problemin në fjalë, Qendra ÇIP, në vitin 2009, ndërmori një verifikim për të parë se sa ishte reduktuar “*stoku*” i këtyre akteve përmes botimit të teksteve të tyre (në shqip) në Fletore Zyrtare ekstra. Meqënëse, Raporti Special nr.1 i AP mban datën 23/05/2008, atëherë ÇIP u fokusua në hulumtimin e të gjitha FZ eksta të nxjerra që nga 2008-a (7 gjithsej) e deri në fund të 2009-ës (6 gjithsej).

Nga hulumtimi një për një i tyre, rezultoi të ishte botuar në gjuhën zyrtare shqipe vetëm teksti i Konventës **“Mbi eliminimin e të gjitha formave të diskriminimit ndaj grave”** (OKB). Botimi i saj është bërë në FZ ekstra 33, dt. 15/10/2008, pra rreth 5 muaj pas dërgimit në Kuvend të reportit special nr.1 nga ap. Rreth 15 ditë para se ap të dorëzonte në Kuvend Raportin Special nr. 1, QPZ botoi në FZ ekstra 28 dhe 29 tekstin shqip të **“Konventës për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirive Themelore”**, të KE, bashku me protokollet shtesë të saj (15 në total).

Qendra ÇIP gjithsesi mbajti rezerva edhe ndaj shifrave të referuar nga vetë Avokati i Popullit. Në listën e akteve ndërkombëtare të identifikuar prej ti si të pabotuar në shqip në Fletoren Zyrtare, u konstatuan disa



gabime. Këto në fakt nuk ia zbehnin thelbin problemit në fjalë. "Filtri" i Avokatit të Popullit kishte qenë në fakt "jo-i-imët".

E specializuar në gjurmimin e akteve të cilat "i shpëtojnë" botimit në Fletore Zyrtare, ÇIP ndërmoi nga shtatori 2011 e deri në fillim të shkurtit 2012 një vlerësim tërësor të situatës, për aktet ndërkombëtare të ratifikuara gjatë periudhës 1992-2012.

Një ndër fazat më të rëndësishme metodologjike të këtij monitorimi special ka qenë shfletimi i kujdesshëm i të gjitha Fletoreve Zyrtare të botuara në këto 20 vitet e fundit. Grupit të punës iu desh fillimisht të siguronte të plotë koleksionin e Fletoreve Zyrtare për periudhën nën monitorim. Për fat të keq, Qendra e Publikimeve Zyrtare disponon një koleksion të rregullt të Fletoreve Zyrtare vetëm për edicionet e botuara pas vitit 2002. Në këto kushte, ÇIP ndërmoi një bashkëpunim intensiv me Bibliotekën Kombëtare, për digitalizimin e koleksionit të plotë të Fletoreve Zyrtare, 1992-2002. Procesi për plotësimin e bazës kërkimore zgjati rreth tre muaj. Në fund të procesit u rikuperuan plot 268 Fletore Zyrtare që i përkisnin këtij 10-vjeçari të parë. Ndërkohë, i gjithë koleksioni që u shqyrtua nga grupi i punës për të gjithë periudhën 20 vjeçare, konsistonte në rreth 2000 mijë Fletore Zyrtare, 46 prej të cilave ishin Fletore Zyrtare Ekstra.

Nga ky verifikim rezultoi se numri i akteve ndërkombëtare të nënshkruar nga shteti shqiptar vetëm në 20 vitet e fundit, por që teksti i të cilave nuk është ende i botuar në Fletore Zyrtare është shumë më i madh se sa referonte Avokati i Popullit në vitin 2008 (i cili në fakt i referohej një periudhë kohore mbi 70 vjeçare). Konkretisht, vetëm në 20 vitet e fundit, (më saktë, që nga viti 1990 deri në 2005-ës, ku problemi fillon të stabilizohet) janë konstatuar 188 akte ndërkombëtare të ratifikuara me ligj nga Kuvendi, tekstet e të cilave nuk janë të botuara. Ky numër mund të jetë teorikisht edhe më i madh, duke patur parasysh që një pjesë e ligjeve ratifikuese nuk janë hedhur fare në Fletore Zyrtare (sikurse është

rasti i Konventës për të Drejtat e Fëmijëve).

Në këtë stok prej 188 aktesh ndërkombëtare, gjenden mbi 50 konventa, prej të cilave 25 janë Konventa të OKB dhe 10 të Këshillit të Europës. Po ashtu gjenden edhe mbi 15 protolle, ndërkohë që pjesa tjetër janë kryesisht traktate (rreth 10 të tilla) dhe marrëveshje shumëpalëshe dhe dypalëshe (mbi 100). Këto të fundit janë marrëveshje ndërshtetërore ose marrëveshje për hua-marrje qeveritare apo programe të ndryshme zhvillimi.

Prej tyre mund të veçohen marrëveshje dypalëshe me vendet fqinje, Italine, Greqinë apo Maqedoninë. Është shumë interesant fakti që Shteti Shqiptar nuk e ka botuar asnjëherë tekstin e marrëveshjes "**Për ndarjen e shelfit kontinental me Italinë**", e ratifikuar me ligj nr 7685, dt. 15.03.1993.

Po ashtu, vihet re se një numëri caktuar marrëveshjesh dypalëshe të Shqipërisë me fqinjin e saj lindor, Maqedoninë nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare (rreth 7 të identifikuar në kuadër të këtij monitorimi).

Në Tabelën 11 janë të renditura sipas kriterit kronologjik të gjitha atete ndërkombëtare të identifikuar nga ÇIP si tekste të pabotuar në Fletoren Zyrtare. Këto gjetje i referohen për vlerësim të mëtejshëm institucioneve përgjegjëse për të përcaktuar plotësisht kredibilitetin dhe saktësinë e tyre. Qendra ÇIP pretendon se saktësia e verifikimeve të saj është mbi 93 %, por kjo nuk duhet të pengojë në asnjë mënyrë institucionet përgjegjëse të kryejnë verifikimet e tyre, mbështetur në metodat e tyre të kërkimit.

Në përfundim të këtij procesi, Qendra ÇIP do të rekomandonte përkthimin e tyre në shqipen e certifikuar nga Ministria e Drejtësisë dhe më pas botimin e teksteve të këtyre akteve ndërkombëtare në një edicion specil të Fletores Zyrtare, e cila mund të ishte pjesë e celebrimeve në kuadër të 100 vjetorit të pavarësisë, përveçse një tregues i seriozitetit të shtetit shqiptar, tashmë 100 vjeçar.



Tabela Nr. 11

Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
1	KONVENTA PER TE DREJTAT E FEMIJES	Ligj	mungon	Konvente OKB
2	"KONVENTA PER STATUSIN E REFUGJATEVE", Gjeneve me 28.7.1951 dhe "PROTOKOLLI PER STATUSIN E REFUGJATEVE", Nju-Jork me 31.1.1967.	Dekret presidencial	3 1992	Konvente OKB
3	KONVENTA KULTURORE EUROPIANE	Dekret presidencial	5 1992	KE
4	MARRËVESHJE E IMPORTEVE KRITIKE TË AKORDUARA NGA BANKA BOTËRORE (IDA)	Ligj nr. 7578, dt 2.7.1992	3 1992	Marrëveshje dypalëshe
5	KONVENTA KONSULLORE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË GREQISË	Ligj nr. 7606, dt 15.9.1992	6 1992	Konventë dypalëshe
6	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TURQISË PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLTË TË INVESTIMEVE	Ligj nr. 7607, dt 15.9.1992	6 1992	Marrëveshje dypalëshe
7	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMUNITIT EKONOMIK EVROPIAN PËR TREGTINË DHE BASHKËPUNIMIN TREGTAR DHE EKONOMIK	Ligj nr. 7617, dt 6.10.1992	6 1992	Marrëveshje dypalëshe
8	PROTOKOLLE SHITESË TË KONVENTËS SË GJENEVËS TË VITIT 1949	Ligj nr.7624, dt 14.10.1992	6 1992	Konvente OKB
9	KONVENTË KONSULLORE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE RUMANISË	Ligj nr.7626, dt 20.10.1992	6 1992	Konventë dypalëshe
10	PROTOKOLL I BASHKËPUNIMIT NË FUSHËN E SIGURIMIT TË RENDIT PUBLIK NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TURQISË	Ligj nr. 7633, dt 5.11.1992	7 1992	Protokoll dypalësh
11	MARRËVESHJE PËR BASHKËPUNIM NË FUSHAT USHTARAKE TË PËRGATITJES, TEKNIKËS DHE SHKENCËS NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS TË TURQISË	Ligj nr.7634, dt 11.11.1992	7 1992	Marrëveshje dypalëshe
12	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË ITALISË PËR NDARJEN E SHELFIT KONTINENTAL	Ligj nr.7685, dt 15.3.1993	4 1993	Marrëveshje dypalëshe
13	KONVENTA E BERNES "PER MBROJTJEN E VEPRAVE LETRARE DHE ARTISTIKE	DEKRET 487	4 1993	marrveshje nderkombetare
14	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË HUNGARISË PËR ELIMINIMIN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMIN MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN	Ligj nr.7686, dt 15.3.1993	4 1992	Marrëveshje dypalëshe
15	MARRËVESHJE PËR DHËNIEN E KREDISË PËR ZHVILLIM NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS PËR ZHVILLIMIN NDËRKOMBËTAR	Ligj nr.7694, dt 6.4.1993	5 1993	Marrëveshje dypalëshe
16	TRAKTAT PËR MIQËSI E BASHKËPUNIM NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË BULLGARISË	Ligj nr.7700, dt 22.4.1993	5 1993	Traktat dypalësh
17	TRAKTAT I FQINJËSISË SË MIRË DHE BASHKËPUNIMIT NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TURQISË	Ligj nr.7701, dt 22.4.1993	5 1993	Traktat dypalësh
18	MARRËVESHJE PER MARREDHENIET DYPALESHE NE FUSHEN USHTARAKE NDERMJET MINISTRISE SE MBROJTJES TE REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE MINISTRISE SE MBROJTJES SE REPUBLIKES SE HUNGARISE	Ligj nr.7709, dt 18.5.1993	7 1993	Marrëveshje dypalëshe
19	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË AUSTRISË PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E INVESTIMEVE	Ligj nr.7712, dt 26.5.1993	7 1993	Marrëveshje dypalëshe
20	MARRËVESHJE E GARANCISË SË HUASË NDERMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE TË BANKËS EUROPIANE PËR RINDËRTIM DHE ZHVILLIM PËR PROJEKTIN E TELEKOMUNIKACIONIT SHQIPTAR	Ligj nr.7713, dt 27.5.1993	7 1993	Marrëveshje dypalëshe
21	KONVENTË E DETIT TË ZI MBI BASHKËPUNIMIN NË FUSHAT E KULTURËS, ARSIMIT, SHKENCËS DHE INFORMACIONIT	Ligj nr.7725, dt 23.6.1993	9 1993	Konventë Rajonale (Deti i Zi)
22	KONVENTË KUNDËR TORTURËS DHE VUAJTEVE TË TJERA OSE TRAJTIMIT MIZOR, JONJERËZOR A DEGRADUES	Ligj nr.7727, dt 30.6.1993	9 1993	Konvente OKB



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
23	MARRËVESHJE E BASHKËPUNIMIT NDËRMJET MINISTRISË SË MBROJTJES TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MINISTRISË SË MBROJTJES TË REPUBLIKËS SË BULLGARISË	Ligj nr.7728, dt 30.6.1993	9 1993	Marrëveshje dypalëshe
24	TRAKTAT PËR MIQËSI DHE BASHKËPUNIM NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË KROACISË	Ligj nr.7737, dt 21.7.1993	10 1993	Marrëveshje dypalëshe
25	MARRËVESHJE E ANËTARËSISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË NË BANKËN ISLAMIKE TË ZHVILLIMIT	Ligj nr.7740, dt 21.7.1993	10 1993	Marrëveshje dypalëshe
26	KONVENTË PËR NDALIMIN E ZHVILLIMIT, PRODHIMIT, STOKIMIT E PËRDORIMIT TË ARMËVE KIMIKE DHE SHKATËRRIMIN E TYRE	Ligj nr.7747, dt 29.7.1993	10 1993	Konvente OKB
27	PËR RATIFIKIMIN E MARRËVESHJES SË ZHVILLIMIT PËR ASISTENCË TEKNIKE PËR REFORMËN EKONOMIKE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS SË ZHVILLIMIT NDËRKOMBËTAR (IDA)	Ligji nr.7751, dt 14.9.1993	12 1993	Marrëveshje dypalëshe
28	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET SHQIPËRISË DHE FONDIT KUVAJTIAN PËR ZHVILLIMIN EKONOMIK ARAB PËR PROJEKTIN E TRANSPORTIT	Ligji nr.7754, dt 6.10.1993	12 1993	Marrëveshje dypalëshe
29	MARRËVESHJE PËR KREDI ZHVILLIMI NDËRMJET SHQIPËRISË DHE ASOCIACIONIT NDËRKOMBËTAR TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E TRANSPORTIT	Ligj nr. 7755, dt 6.10.1993	12 1993	Marrëveshje dypalëshe
30	MARRËVESHJE PËR DHËNIEN E KREDISË MIDIS QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE AGJENCISË NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA PËR PROJEKTIN E BANESAVE)	Ligj nr.7759, dt 14.10.1993	12 1993	Marrëveshje dypalëshe
31	KONVENTË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE GREQISË PËR NDIHMËN GJYQËSORE NË ÇËSHTJET CIVILE DHE PENALE	Ligj nr.7760, dt 14.10.1993	12 1993	Konventë dypalëshe
32	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT PËR RIPËRTËRITJEN E SEKTORIT TË BUJQËSISË, TË AKORDUAR NGA BANKA BOTËRORE (IDA)	Ligj nr.7766, dt 9.11.1993	13-1993	Marrëveshje dypalëshe
33	KONVENTË NDËRKOMBËTARE PËR ZHUKJEN E TË GJITHA FORMAVE TË DALLIMIT RACOR	Ligj nr.7768, dt 9.11.1993	13-1993	Konvente OKB
34	MEMORANDUM I MIRËKUPTIMIT NDËRMJET MINISTRISË SË MBROJTJES TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE DEPARTAMENTIT TË MBROJTJES TË SHTETEVE TË BASHKUARA TË AMERIKËS	Ligj nr.7775, dt 16.12.1993	15-1993	Marrëveshje dypalëshe
35	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDERKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E ASISTENCËS TEKNIKE PËR ZHVILLIMIN E RRJETIT TË MBROJTJES SHOQËRORE	Ligj nr.7778, dt 22.12.1993	15-1993	Marrëveshje dypalëshe
36	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E ZHVILLIMIT TË TREGUT TË PUNËS NË SHQIPËRI	Ligj nr.7779, dt 22.12.1993	15-1993	Marrëveshje dypalëshe
37	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË POLONISË LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE KAPITALIN	Ligj nr.7783, dt 26.1.1994	1 1994	Marrëveshje dypalëshe
38	MEMORANDUM I MIRËKUPTIMIT PËR KONTAKTET NË FUSHËN E MBROJTJES E TË BASHKËPUNIMIT NDËRMJET MINISTRISË SË MBROJTJES TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MINISTRISË SË MBROJTJES TË MBRETËRISË SE BASHKUAR	Ligj nr.7787, dt 2.2.1994	1 1994	Marrëveshje dypalëshe
39	MARRËVESHJE E KREDISE PER ZHVILLIMIN RURAL TE ZONES VERILINDORE NDERMJET REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE FONDIT NDERKOMBETAR PER ZHVILLIMIN E BUJQESISE (IFAD)	Ligj nr.7803, dt 9.3.1994	3 1994	Marrëveshje dypalëshe
40	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TUNIZISË PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E INVESTIMEVE	Ligj nr.7812, dt 14.4.1994	5 1994	Marrëveshje dypalëshe
41	DOKUMENT KUADËR I PARTNERITETIT PËR PAQE NDËRMJET REPUBLIKËS SE SHQIPËRISË DHE ORGANIZATËS SË TRAKTATIT TË ATLANTIKUT	Ligj nr.7816, dt 20.4.1994	6 1994	Marrëveshje ushtarake
42	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MALAJZISË PËR ELIMINIMIN E TATIMEVE TË DYFISHTA DHE MËNJANIMIN E EVAZIONIT FISKAL LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT	Ligj nr.7822, dt 11.5.1994	6 1994	Marrëveshje dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
43	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISARIATIT TË LARTË TË KOMBEVE TË BASHKUARA PËR REFUGJATËT	Ligj nr.7833, dt 22.6.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
44	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË AUSTRISË PËR MARRËDHËNIET EKONOMIKE DYPALËSHE	Ligj nr.7834, dt 22.6.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
45	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FEDERATËS NDËRKOMBËTARE TË SHOQATAVE TË KRYQIT TË KUQ DHE TË GJYSMËHËNËS SË KUQE LIDHUR MË STATUSIN E DELEGACIONIT TË FEDERATËS NDËRKOMBËTARE PER SHQIPERINE TE VENDOSUR NE TIRANE	Ligj nr.7835, dt 22.6.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
46	MARRËVESHJE E KREDISE PER RIPERTERITJEN E SEKTORIT BUJQESOR NDERMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT TË BASHKËPUNIMIT EKONOMIK ME JASHTË, JAPONI (CECF)	Ligj nr.7837, dt 29.6.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
47	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË BULLGARISË PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E PËRBASHKËT TË INVESTIMEVE	Ligj nr.7840, dt 7.7.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
48	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË RUMANISË PËR BASHKËPUNIM NË SHKENCË DHE TEKNOLOGJI	Ligj nr.7841, dt 7.7.1994	8 1994	Marrëveshje dypalëshe
49	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E REHABILITIMIT TË SHKOLLAVE DHE REFORMIM NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIM (IDA)	Ligj nr.7847, dt 25.7.1994	10 1994	Marrëveshje dypalëshe
50	DOKUMENTE TË KONGRESIT XX TË BASHKIMIT POSTAR TË PËRBOTSHËM	Ligj nr.7849, dt 27.7.1994	10 1994	Organizata Ndërkombëtare e Postës
51	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT OPEC PËR ZHVILLIMIN NDËRKOMBËTAR PËR NDËRTIMIN E SPITALIT TË PËRGJITHSHËM NË DURRËS	Ligj nr.7851, dt 29.7.1994	10 1994	Marrëveshje dypalëshe
52	TRAKTAT MIRËKUPTIMI, BASHKËPUNIMI DHE FQINJËSIE TË MIRË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE RUMANISË	Ligj nr.7856, dt 21.9.1994	15-1994	Traktat dypalësh
53	KONVENTË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË RUMANISË PËR ELEMENIMIN E TATIMEVE TË DYFISHTA DHE MËNJANIMIN E EVAZIONIT FISKAL LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT	Ligj nr.7857, dt 21.9.1994	15-1994	Konventë dypalëshe
54	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TURQISË PËR SHMANGIEN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN	Ligj nr.7858, dt 21.9.1994	15-1994	Marrëveshje dypalëshe
55	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS ÇEKE PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN RECIPROKE TË INVESTIMEVE	Ligj nr.7863, dt 28.9.1994	15-1994	Marrëveshje dypalëshe
56	MARRËVESHJE E KREDISË PËR ZHVILLIM PËR PROJEKTIN E RIAFTËSIMIT TË UJITJES NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIM (IDA)	Ligj nr.7872, dt 9.11.1994	18-1994	Marrëveshje dypalëshe
57	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS SË ZHVILLIMIT NDËRKOMBËTAR PËR MODERNIZIMIN E ADMINISRATËS SË TATIMEVE DHE TAKSAVE	Ligj nr.7883, dt 8.12.1994	19-1994	Marrëveshje dypalëshe
58	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR MBËSHETJEN E PROGRAMIT EFSAC	Ligj nr.7884, dt 8.12.1994	19-1994	Marrëveshje dypalëshe
59	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT LIDHUR ME KREDINË PËR PROJEKTIMIN E REHABILITIMIT TË UJËSJELLËSIT TË DURRËSIT	Ligj nr.7888, dt 14.12.1994	19-1994	Marrëveshje dypalëshe
60	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR MBËSHETJEN E PROJEKTIT TË REHABILITIMIT TË SHËRBIMEVE SHËNDETËSORE NË SHQIPËRI"	Ligj nr.7896, dt 2.2.1995	1 1995	Marrëveshje dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
61	MARRËVESHJE E GARANCISË NDËRMJET REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE BANKËS EVROPIANE PËR RINDËRTIM E ZHVILLIM, NË KUADRIN E MARRËVESHJES SË KREDISË NDËRMJET KORPORATËS ELEKTROENERGJETIKE SHQIPTARE DHE BANKËS EVROPIANE PËR RINDËRTIM E ZHVILLIM"	Ligj nr.7902 dt 15.2.1995	1 1995	Marrëveshje dypalëshe
62	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË PËR PROJEKTIN "MBËSHËTETJA PËR HEDHJEN E BAZAVE TË VEPRIMTARISË SIPËRMARRËSE", SIPAS PIKAVE 3.4 DHE 4.5 TË PROTOKOLLIT PËR BASHKËPUNIM TEKNIK DHE FINANCIAR NDËRMJET DY QEVERIVE PËR VITIN 1993"	Ligj nr.7911, dt 5.4.1995	11 1995	Marrëveshje dypalëshe
63	TRAKTAT MIRËKUPTIMI, BASHKËPUNIMI DHE MIQËSIE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS FRANCEZE"	Ligj nr.7912, dt 5.4.1995	11 1995	Traktat dypalësh
64	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHBA-SË PËR ZGJIDHJEN E DISA PRETENDIMEVE	Ligj nr.7913, dt 6.4.1995	11 1995	Marrëveshje dypalëshe
65	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E ZVOGËLIMIT TË HUMBJEVE TË ENERGJISË ELEKTRIKE	Ligj nr.7914, dt 12.4.1995	11 1995	Marrëveshje dypalëshe
66	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E ZHVILLIMIT RURAL"	Ligj nr.7915, dt 12.4.1995	11 1995	Marrëveshje dypalëshe
67	KONVENTË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË ITALISË PËR SHMANGIEN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN SI DHE PËR PARANDALIMIN E EVAZIONIT FISKAL"	Ligj nr.7934, dt 17.5.1995	12 1995	Konventë dypalëshe
68	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË KROACISË PËR ELIMINIMIN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN"	Ligj nr.7937, dt 24.5.1995	12 1995	Marrëveshje dypalëshe
69	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE FONDI TË OPEC-UT PËR ZHVILLIMIN NDËRKOMBËTAR PËR PROJEKTIN E REHABILITIMIT TË UJITJES"	Ligj nr.7946, dt 14.6.1995	15-1995	Marrëveshje dypalëshe
70	KONVENTË FINANCIARE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE MEDIOCREDITO CENTRALE (ITALI) PËR PROJEKTIN E NORMALIZIMIT DHE ZGJERIMIT TË RRJETIT TË UJIT TË PIJSHËM TË TIRANËS (FAZA E PARË)"	Ligj nr.7947, dt 15.6.1995	15-1995	Konventë dypalëshe
71	KONVENTË FINANCIARE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE MEDIOCREDITO CENTRALE (ITALI) PËR PROJEKTIN E INTEGRUAR TË TELEKOMUNIKACIONIT"	Ligj nr.7948, dt 15.6.1995	15-1995	Konventë dypalëshe
72	KONVENTË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË FEDERATËS RUSE PËR SHMANGIEN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN"	Ligj nr.7950, dt 21.6.1995	15-1995	Konventë dypalëshe
73	KONVENTË KONSULLORE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË FEDERATËS RUSE	Ligj nr.7951, dt 21.6.1995	15-1995	Konventë dypalëshe
74	MARRËVESHJE MBI KREDINË E NDIHMËS USHTARAKE KINEZE PËR SHQIPËRINË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS POPULLORE TË KINËS DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË"	Ligj nr.7955, dt 22.6.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
75	MARRËVESHJE KUADËR PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EVROPIANE TË INVESTIMEVE	Ligj nr.7956, dt 28.6.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
76	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE TË ZHVILLIMIT PËR FINANCIIMIN E NJË PJESE TË KOSTOS PËR NDËRTIMIN E SPITALIT TË PËRGJITHSHËM NË DURRËS"	Ligj nr.7957, dt 5.7.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
77	STATUTI I KËSHILLIT TË EUROPËS	Ligj nr.7959, dt 11.7.1995	17-1995	K.E



Nr. rendor	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
78	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT NDËRKOMBËTAR PËR ZHVILLIMIN E BUJQËSISË (IFAD) PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT "PËR RIAFTËSIMIN E VEPRAVE TË VOGLA UJITËSE"	Ligj nr.7960, dt 11.7.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
79	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E RRUGËVE USHQYESE"	Ligj nr.7968, Dt 20.7.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
80	MARRËVESHJE PËR KRIJIMIN E BANKËS SË DETIT TË ZI PËR TREGTINË DHE ZHVILLIMIN"	Ligj nr.7969, dt 20.7.1995	17-1995	Marrëveshje Rajonale (Deti i Zi)
81	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT KUVAJTIAN PËR ZHVILLIMIN EKONOMIK ARAB PËR PROJEKTIN E REHABILITIMIT TË UJITJES"	Ligj nr.7974, dt 26.7.1995	17-1995	Marrëveshje dypalëshe
82	MARRËVESHJE PER BASHKËPUNIM NDERMJET MINISTRISË SE MBROJTJES TE REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE MINISTRISË SE MBROJTJES TE REPUBLIKES SE KROACISE"	Ligj nr.7987, dt 13.9.1995	21-1995	Marrëveshje dypalëshe
83	TRAKTAT NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE QEVERISE SE SHTETEVE TE BASHKUARA TE AMERIKES LIDHUR ME INKURAJIMIN DHE MBROJTJEN E NDERSJELLE TE INVESTIMEVE	Ligj nr.7989, dt 13.9.1995	21-1995	Traktat dypalësh
84	KONTRATE FINANCIARE NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES SE SHQIPERISE, BANKES EUROPIANE TE INVESTIMEVE DHE PORTIT TE DURRESIT PER PROJEKTIN E TERMINALIT TE TRAGETEVE NE DURRES"	Ligj nr.7993, dt 14.9.1995	21-1995	Marrëveshje dypalëshe
85	MARRËVESHJE HUAJE NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE AB SVENSK EXPORTKREDIT SUEDI PER MBESHETJEN E BILANCIT TE PAGESAVE"	Ligj nr.7997, dt 20.9.1995	21-1995	Marrëveshje dypalëshe
86	KONVENTE NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE QEVERISE SE REPUBLIKES TE ÇEKISE PER ELEMIMININ E TATIMEVE TE DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TE ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN DHE PER MENJANIMIN E EVAZIONIT FISKAL	Ligj nr.7999, dt 21.9.1995	21-1995	Konventë dypalëshe
87	KONVENTE NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES TE SHQIPERISE DHE QEVERISE SE REPUBLIKES TE GREQISE PER ELEMIMININ E TATIMEVE TE DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TE ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN	Ligj nr.8000, dt 21.9.1995	21-1995	Konventë dypalëshe
88	TRAKTAT I MIQESISE DHE BASHKËPUNIMIT NDERMJET REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE REPUBLIKES ITALIANE	Ligj nr.8031, dt 16.11.1995	25-1995	Traktat dypalësh
89	MARRËVESHJE NDËRMJET PALËVE TË TRAKTATIT TË ATLANTIKUT TË VERIUT LIDHUR ME STATUSIN E FORCAVE", NËNSHKRUAR NË LONDËR MË 19 QERSHOR 1951	Ligj nr.8034, dt 22.11.1995	25-1995	NATO
90	MARRËVESHJE NDËRMJET SHTETEVE PALË NË TRAKTATIN E ATLANTIKUT TË VERIUT DHE SHTETEVE TË TJERA QË MARRIN PJESË NË PARTNERITETIN PËR PAQE PËRSA I PËRKET STATUSIT TË FORCAVE TË TYRE", NËNSHKRUAR NË BRUKSEL MË 10 JANAR 1994	Ligj nr.8034, dt 22.11.1995	25-1995	NATO
91	PROKOLL SHITESË PËR MARRËVESHJEN NDËRMJET SHTETEVE PALË NË TRAKTATIN E ATLANTIKUT VERIOR DHE TË SHTETEVE TË TJERA PJESËMARRËSE NË PARTNERITETIN PËR PAQE PËRSA I PËRKET STATUSIT TË FORCAVE TË TYRE	Ligj nr.8034, dt 22.11.1995	25-1995	NATO
92	MARRËVESHJE HUAJE NDERMJET QEVERISE SE REPUBLIKES SE AUSTRISË DHE QEVERISE SE REPUBLIKES SE SHQIPERISE PER MBESHETJEN E BILANCIT TE PAGESAVE	Ligj nr.8035, dt 22.11.1995	25-1995	Marrëveshje dypalëshe
93	KONVENTE PER NDIHMEN E NDERSJELLE GJYQESORE NE FUSHAT CIVILE, TREGTARE DHE PENALE NDERMJET REPUBLIKES SE SHQIPERISE DHE REPUBLIKES SE TURQISE	Ligj nr.8036, dt 22.11.1995	25-1995	Konventë dypalëshe
94	KONTRATË FINANCIARE ALBANIA-APEX GLOBAL LOAN/A E REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE ME PJESËMARRJEN E BANKËS SË SHQIPËRISË	Ligj nr.8042, dt 30.11.1995	26-1995	Kontratë Financiare
95	KONVENTË KONSULLORE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË TURQISË	Ligj nr.8048, dt 21.12.1995	27-1995	Konventë dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
96	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE A/S EKSPORTFINANS, NORVEGJI, PËR MBËSHTETJEN E BILANCIT TË PAGESAVE	Ligj nr.8049, dt 21.12.1995	27-1995	Marrëveshje dypalëshe
97	GARANCI PËR MARRËVESHJEN E KREDISË NDËRMJET KORPORATËS ELEKTROENERGJETIKE SHQIPTARE DHE FONDIT JAPONEZ PËR BASHKËPUNIMIN EKONOMIK PËR PROJEKTIN E REHABILITIMIT TË HIDROCENTRALEVE TË KASKADËS SË LUMIT DRIN	Ligj nr.8050, dt 21.12.1995	27-1995	Marrëveshje dypalëshe
98	MARRËVESHJE KREDIE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E ZHVILLIMIT TË PËRPUNIMIT TË PRODUKTEVE BUJQËSORE	Ligj nr.8056, dt 8.2.1996	2 1996	Marrëveshje dypalëshe
99	MARRËVESHJE GARANCIE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE PËR RINDËRTIM DHE ZNVILLIM PËR PROJEKTIN E TRANSMETIMIT DHE SHPËRNDARJES SË ENERGJISË ELEKTRIKE	Ligj nr.8059, dt 8.2.1996	2 1996	Marrëveshje dypalëshe
100	KONTRATË FINANCIARE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE DHE DREJTORISË SË PËRGJITHSHME TË RRUGËVE PËR PROJEKTIN E KORIDORIT TË RRUGËS LINDJE-PERËNDIM	Ligj nr.8060, dt 8.2.1996	2 1996	Kontratë Financiare
101	MARRËVESHJE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FEDERATËS RUSE PËR NDIHMË JURIDIKE DHE MARRËDHËNIET JURIDIKE PËR ÇËSHTJE CIVILE, FAMILJARE E PENALE	Ligj nr.8061, dt 8.2.1996	2 1996	Marrëveshje dypalëshe
102	KONVENTA E ORGANIZATËS NDËRKOMBËTARE TË PUNËS NR. 105 PËR ZHDIKIMIN E PUNËS SË DETYRUAR	Ligj nr.8086, dt 13.3.1996	6 1996	O.K.B
103	KONVENTA E ORGANIZATËS NDËRKOMBËTARE TË PUNËS NR. 111 PËR DISKRIMINIMIN NË PUNË DHE PROFESION	Ligj nr.8086, dt 13.3.1996	6 1996	O.K.B
104	KONVENTA E ORGANIZATËS NDËRKOMBËTARE TË PUNËS NR. 138 PËR MOSHËN MINIMALE PËR T'U PRANUAR NË PUNË	Ligj nr.8086, dt 13.3.1996	6 1996	O.K.B
105	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË HUNGARISË PËR TRANSPORTIN NDËRKOMBËTAR RRUGOR TË UDHËTARËVE DHE MALLRAVE	Ligj nr.8106, dt 28.3.1996	14-1996	Marrëveshje dypalëshe
106	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E TRANSMETIMIT DHE SHPËRNDARJES SË ENERGJISË ELEKTRIKE	Ligj nr.8107, dt 28.3.1996	14-1996	Marrëveshje dypalëshe
107	TRAKTAT I MIQËSISË, BASHKËPUNIMIT, FQINJËSISË SË MIRË DHE SIGURISË NDËRMJET REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS GREKE	Ligj nr.8127, dt 22.7.1996	20-1996	Traktat dypalësh
108	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS ITALIANE PËR BASHKËPUNIMIN NË FUSHËN E MBROJTJES	Ligj nr.8128, dt 22.7.1996	20-1996	Marrëveshje dypalëshe
109	MARRËVESHJE HUAJE PËR RIKONSTRUKSIONIN E AEROPORTIT TË RINASIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE BANKËS GJERMANE PËR RINDËRTIM E ZHVILLIM "KFV" DHE ME PJESËMARRJEN E ALBTRANSPORTIT	Ligj nr.8132, dt 22.7.1996	20-1996	Marrëveshje dypalëshe
110	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E PYJEVE	Ligj nr.8134, dt 31.7.1996	20-1996	Marrëveshje dypalëshe
111	MARRËVESHJE E PËRGJITHSHME MBI PRIVILEGJET DHE IMUNITETET E KËSHILLIT TË EUROPËS TË 2 SHTATORIT 1949, SI DHE MARRËVESHJE E PROTOKOLLIT SHTOJCË	Ligj nr.8174, dt 23.12.1996	29-1996	K.E
112	KONVENTA EVROPIANE PËR PARANDALIMIN E TORTURËS DHE TRAJTIMIT OSE NDËSHKIMIT ÇNJERËZOR OSE DEGRADUES	Ligj nr.8135, dt 31.7.1996	20-1996	K.E
113	KONVENTA EVROPIANE PËR MBROJTJEN E TË DREJTAVE TË NJERIUT DHE LIRIVE THEMELORE	Ligj nr.8137, dt 31.7.1996	20-1996	K.E
114	MEMORANDUM MIRËKËPTIMI NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MBRETËRISË SË BASHKUAR PËR PROBLEMIN E ARIT TË GRABITUR NGA GJERMANËT	Ligj nr.8141, dt 5.9.1996	23-1996	Memorandum Mirëkuptimi
115	MARRËVESHJE BASHKËPUNIMI TEKNIK ME JAPONINË NË FUSHËN E KËRKIMIT TË MINERALEVE	Ligj nr.8142, dt 5.9.1996	23-1996	Marrëveshje dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
116	KONVENTA PËR UNIFIKIMIN E DISA RREGULLAVE TË TRANSPORTIT AJROR NDËRKOMBËTAR NËNSHKRUAR NË VARSHAVË MË 12.10.1929	Ligj nr.8150, dt 11.9.1996	25-1996	O.K.B
117	MARRËVESHJA E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E RRUGËVE KOMBËTARE	Ligj nr.8156, dt 31.10.1996	27-1996	Marrëveshje dypalëshe
118	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E FURNIZIMIT ME UJË TË PIJSHËM TË FSHATRAVE	Ligj nr.8170, dt 21.12.1996	29-1996	Marrëveshje dypalëshe
119	MARRËVESHJE HUAJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E ZHVILLIMIT RURAL NË ZONAT VERILINDORE KUVENDI POPULLOR I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË	Ligji nr.8171, dt 21.12.1996	29-1996	Marrëveshje dypalëshe
120	KONVENTË FINANCIARE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MEDIOCREDITO CENTRALE-ITALI PËR REHABILITIMIN E RRJETIT ELEKTRIK TË TIRANËS, SHKODRËS DHE DURRËSIT	Ligj nr.8176, dt 23.12.1996	29-1996	Konventë financiare
121	KONVENTË FINANCIARE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MEDIOCREDITO CENTRALE-ITALI PËR REHABILITIMIN E HEKURUDHËS TIRANË-DURRËS	Ligj nr.8177, dt 23.12.1996	29-1996	Konventë financiare
122	KONVENTË FINANCIARE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MEDIOCREDITO CENTRALE-ITALI PËR NDËRTIMIN E UJËMBLEDHËSIT TË BOVILLËS - FAZA E DYTE	Ligj nr.8178, dt 23.12.1996	29-1996	Konventë financiare
123	KONTRATË FINANCIARE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE PËR PROJEKTIN E NËNSTACIONIT 220 KV TË VLORËS DHE LINJËS 220 KV VLORË-FIER	Ligj nr.8179, dt 23.12.1996	29-1996	Kontratë Financiare
124	KONVENTA E ORGANIZATËS NDERKOMBETARE TE PUNES NR.81 PER INSPEKTIMIN NE PUNE, NE INDUSTRI DHE NE TREGET	Ligj nr.8185, dt. 23.1.1997	1 1997	O.K.B
125	KONVENTA E ORGANIZATËS NDERKOMBETARE TE PUNES 135 PER PERFAQESUESIT E PUNONJESVE	Ligj nr.8185, dt 23.1.1997	1 1997	O.K.B
126	KONVENTA E ORGANIZATËS NDERKOMBETARE TE PUNES NR. 142 PER ORGANIZATAT E PUNONJESVE RURALE	Ligj nr.8185, dt 23.1.1997	1 1997	O.K.B
127	MARRËVESHJE "PËR SHËRBIMET TRANZITE AJRORE NDËRKOMBËTARE", NËNSHKRUAR NË ÇIKAGO MË 07.12.1944	Ligj nr.8196, dt 06.03.1997	3 1997	Marrëveshje dypalëshe
128	KONVENTA "PËR KUNDËRVAJTJET DHE AKTE TË TJERA TË KRYERA NË BORDIN E AVIONIT", NËNSHKRUAR NË TOKIO MË 14.09.1963	Ligj nr.8197, dt 06.03.1997	3 1997	OKB
129	KONVENTA "PËR NDËRHYRJET E AKTEVE TË PALIGJSHME TË RRËMBIMIT TË AVIONIT", NËNSHKRUAR NË HAGË MË 16.12.1970	Ligj nr.8197, dt 06.03.1997	3 1997	OKB
130	KONVENTA "PER NDERHYRJET E AKTEVE TE PALIGJSHME NDAJ SIGURISE SE AVIACIONIT CIVIL" NENSHKRUAR NE MONREALMI 23.9.1971	Ligj nr.8197, dt 06.03.1997	3 1997	OKB
131	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERIVE TË SHTETEVE KONTRIBUESE NË FORCËN MBROJTËSE SHUMËKOMBËSHE PËR STATUSIN E KËSAJ FORCË	Ligj nr.8213, dt 7.5.1997	3 1997	Marrëveshje ushtarake
132	KONVENTA E BAZELIT "PËR KONTROLLIN E LËVIZJEVE NDËRKUFITARE TË MBETJEVE TË RREZIKSHME DHE ASGJËSIMIN E TYRE	Ligj nr. 8216, dt 13.5.1997	6 1997	OKB
133	NDRYSHIME NË MARRËVESHJEN E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIMIN (IDA) "PËR PROJEKTIN E PARË TË TRANSPORTIT	Ligj nr. 8233, dt 20.8.1997	12 1997	Marrëveshje dypalëshe
134	AKTI I GARANCISË SË QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË PËR MARRËVESHJEN E HUASË NDËRMJET KORPORATËS ELEKTROENERGJETIKE SHQIPTARE (KESH) DHE FONDIT TË BASHKËPUNIMIT EKONOMIK ME JASHTË TË JAPONISË (OECF) PER PROJEKTIN E TRANSMETIMIT DHE SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	Ligj nr. 8244, dt 18.9.1997	14-1997	Marrëveshje dypalëshe
135	TRAKTATI I KARTËS SË ENERGIJËS DHE TË PROTOKOLLIT TË KARTËS SË ENERGIJËS PËR EFICIENCËN E ENERGIJËS DHE ASPEKTET PËRKATËSE TË MJEDISIT	Ligj nr. 8261, dt 11.12.1997	19-1997	Konvente OKB



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
136	MARRËVESHJE PLOTËSUESE PËR PROTOKOLLIN E NDIHMËS DHE TË BASHKËPUNIMIT TË FORCAVE TË ARMATOSURA NDËRMJET MINISTRISË SË MBROJTJES TË SHQIPËRISË DHE MINISTRISË SË MBROJTJES KOMBËTARE TË GREQISE	Ligj nr. 8264, dt 18.12.1997	19-1997	Marrëveshje ushtarake
137	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SHQIPTARE DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR RINDËRTIMIN, RIPARIMIN DHE MIRËEMBAJTJEN E VIJËS KUFITARE DHE SHENJAVE KUFITARE NË KUFIRIN SHETËTOR SHQIPTARO-MAQEDONAS"	Ligj nr.8271, dt 14.1.1998	1 1998	Marrëveshje dypalëshe
138	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SHQIPTARE DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR RREGULLIMIN E QARKULLIMIT TË VOGËL KUFITAR PËR PERSONAT E ZONAVE KUFITARE"	Ligj nr.8272, dt 14.1.1998	1 1998	Marrëveshje dypalëshe
139	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SHQIPTARE DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR MASAT PËR PARANDALIMIN DHE ZGJIDHJEN E INCIDENTEVE NË KUFIRIN SHETËTOR SHQIPTARO-MAQEDONAS"	Ligj nr.8273, dt 14.1.1998	1 1998	Marrëveshje dypalëshe
140	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SHQIPTARE DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR HEQJEN E VIZAVE PËR PASAPORTAT DIPLOMATIKE E TË SHËRBIMIT DHE PËR NIVELIN E TAKSËS NË DHËNIEN E LLOJEVE TË TJERA TË VIZAVE"	Ligj nr.8274, dt 14.1.1998	1 1998	Marrëveshje dypalëshe
141	MARRËVESHJE PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLË TË INVESTIMEVE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË SLOVENISË"	Ligj nr.8275, dt 14.1.1998	1 1998	Marrëveshje dypalëshe
142	PROTOKOLL NË LIDHJE ME NJË AMENDAMENT TË KONVENTËS PËR AVIACIONIN CIVIL NDËRKOMBËTAR", NËNSHKRUAR NË MONREAL MË 6.10.1980"	Ligj nr.8278, dt 15.1.1998	1 1998	Konvente OKB
143	KONVENTA PËR RUAJTJEN E FLORËS DHE FAUNËS SË EGËR DHE MJEDISIT NATYROR TË EUROPËS (KONVENTA E BERNËS)"	Ligj nr.8294, datë 2.3.1998	1 1998	K.E
144	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E KREDISË SË REHABILITIMIT"	Ligj nr.8295, datë 4.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
145	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E ASISTENCËS TEKNIKE PËR PROGRAMIN E RIMËKËMBJES"	Ligj nr.8296, dt 4.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
146	MARRËVESHJE NDËRMJET MINISTRISË SË MBROJTJES TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MINISTRISË SË MBROJTJES KOMBËTARE TË REPUBLIKËS SË POLONISË"	Ligj nr.8298, dt 4.3.1998	7 1998	Marrëveshje ushtarake
147	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SHQIPTARE DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR EKSTRADIMET"	Ligj nr.8299, dt 4.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
148	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR EKZEKUTIMIN E NDËRSJELLË TË VENDIMEVE GJYQËSORE PËR ÇËSHTJET PENALE"	Ligj nr.8303, dt 12.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
149	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR NDIHMËN JURIDIKE NË FUSHËN CIVILE DHE PENAL"	Ligj nr.8304, dt 12.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
150	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË MAQEDONASE PËR SHMANGIEN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN PËR PARANDALIMIN E EVAZIONIT FISKAL"	Ligj nr.8305, dt 12.3.1998	7 1998	Marrëveshje dypalëshe
151	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE TË ZHVILLIMIT PËR PROJEKTIN E UJITJES SË FUSHËS TË KORÇËS	Ligj nr.8309, dt 18.3.1998	8 1998	Marrëveshje dypalëshe
152	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E RIMËKËMBJES SË INDUSTRIËS PRIVATE"	Ligj nr.8314, dt 26.3.1998	9 1998	Marrëveshje dypalëshe
153	MARRËVESHJE E PROJEKTIT NDËRMJET AGJENCISË SHQIPTARE TË GARANCISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E RIMËKËMBJES SË INDUSTRIËS PRIVATE"	Ligj nr.8315, dt 26.3.1998	9 1998	Marrëveshje dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
154	KONVENTA E KËSHILLIT TË EUROPËS PËR EKSTRADIMIN DHE TË DY PROTOKOLLEVE SHITESË	Ligj nr.8322, dt 2.4.1998	10 1998	K.E
155	MARRËVESHJE MIDIS QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MBRETËRISË SË HOLANDËS PËR PROJEKTET "MBËSHTETJE PËR FUQIZIMIN E SHËRBIMIT TË MBROJTJES SË BIMËVE" DHE "PËR SHËRBIMIN KËSHILLIMOR KOMBËTAR BUJQËSOR"	Ligj nr.8323, dt 2.4.1998	10 1998	Marrëveshje dypalëshe
156	MARRËVESHJE KUADËR NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE"	Ligj nr.8326, dt 9.4.1998	10 1998	Marrëveshje dypalëshe
157	PROTOKOLL BASHKËPUNIMI DHE ASISTENCE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS ITALIANE PËR FUQIZIMIN E INSTITUCIONEVE SHQIPTARE"	Ligj nr.8330, dt 21.4.1998	11 1998	Protokoll dypalësh
158	KONVENTA E ORGANIZATES NDERKOMBETRARE TE PUNES NR.181 "AGJENSITE PRIVATE TE PUNESIMIT"	Ligj nr.8350, dt 20.5.1998	13-1998	OKB
159	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE PËR PROJEKTIN E AUTOSTRADËS VORË-DURRËS"	Ligji nr.8353, dt 3.6.1998	14-1998	Marrëveshje dypalëshe
160	MARRËVESHJES E HUASË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS GREKE PËR MBËSHTETJEN DHE ZHVILLIMIN E BIZNESIT PRIVAT"	Ligj nr.8354, dt 3.6.1998	14-1998	Marrëveshje dypalëshe
161	MARRËVESHJE SHITESË e KREDISË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËRFAQËSUAR NGA MINISTRIA E FINANCAVE DHE BANKA E SHQIPËRISË DHE KREDITANSTALT FUER WIEDERAUFBAU DHE FEFAD-IT	Ligj nr.8355, dt 3.6.1998	14-1998	Marrëveshje dypalëshe
162	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS GREKE PËR MBËSHTETJEN E BILANCIT TË PAGESAVE"	Ligj nr.8356, dt 3.6.1998	14-1998	Marrëveshje dypalëshe
163	KONVENTA NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MBRETËRISË SË SUEDISË PËR ELIMINIMIN E TATIMEVE TË DYFISHTA LIDHUR ME TATIMET MBI TË ARDHURAT DHE MBI KAPITALIN DHE PËR SHMANGIEN E EVAZIONIT FISKAL"	Ligj nr.8357, dt 3.6.1998	14-1998	Konventë dypalëshe
164	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS TË TURQISË PËR BASHKËPUNIMIN DHE NDIHMËN E NDËRSJELLË NË FUSHËN E DOGANAVE"	Ligj nr.8359, dt 10.6.1998	14-1998	Marrëveshje dypalëshe
165	PROTOKOLL BASHKËPUNIMI NDËRMJET MINISTRISË SË RENDIT PUBLIK TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE MINISTRISË SË MARINËS TREGTARE TË REPUBLIKËS SË GREQISË NË LIDHJE ME PATRULLIMIN E PËRBASHKËT NGA POLICIA KUFITARE DHE TRUPAT GREKE TË MBROJTJES SË LIMANEVE PËR NJË MBROJTJE EFIKASE TË KUFIRIT BREGDETAR MIDIS DY VENDEVE"	Ligj nr.8358, dt 10.6.1998	15-1998	Protokoll dypalësh
166	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E RIMËKËMBJES DHE ZHVILLIMIT TË SISTEMIT SHËNDETËSOR"	Ligj nr.8380, dt 29.7.1998	20-1998	Marrëveshje dypalëshe
167	MARRËVESHJE E KREDISË NDËRMJET KFW -SË, QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE FEFAD-IT PËR PROJEKTIN E FINANCIMIT TË NDËRMARRJEVE TË VOGLA E TË MESME"	Ligj nr.8381, dt 29.7.1998	20-1998	Marrëveshje dypalëshe
168	MARRËVESHJE E KREDISË TË ZHVILLIMIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E MENAXHIMIT TË TOKËS URBANE"	Ligj nr.8382, dt 29.7.1998	20-1998	Marrëveshje dypalëshe
169	MARRËVESHJE PËR KREDINË E ZHVILLIMIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE TË ZHVILLIMIT (IDA) PËR PROJEKTIN E PORTIT TË DURRËSIT"	Ligj nr.8383, dt 29.7.1998	20-1998	Marrëveshje dypalëshe
170	MARRËVESHJE E HUASË NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT TË OPEC-UT PË ZHVILLIMIN NDËRKOMBËTAR PËR PROJEKTIN E PORTIT TË DURRËSIT"	Ligj nr.8395, dt 3.9.1998	22-1998	Marrëveshje dypalëshe
171	MARRËVESHJE E BASHKËPUNIMIT NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË GREQISË NË FUSHËN E SHËNDETËSISË"	Ligj nr.8396, dt 3.9.1998	22-1998	Marrëveshje dypalëshe



Nr. rendorv	Titulli i aktit nderkombetar	Ratifikuar me	Hyrja në fuqi	Lloji
172	MARRËVESHJE E HUASË, FINANCIMIT DHE PROJEKTIT NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË SI "HUAMARRËSE" PËRFAQESUAR NGA BANKA E SHQIPËRISË, NDËRMARRJA E UJËSJELLËS -KANALIZIMEVE TË KORÇËS SI AGJENCI E ZBATIMIT TË PROJEKTIT" DHE KFW-SË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË , PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT TË UJËSJELLËSIT DHE TË KANALIZIMEVE TË KORÇËS	Ligj nr.8397, dt 3.9.1998	22-1998	Marrëveshje dypalëshe
173	KONVENTËS EUROPIANE KUNDËR DHUNËS NË NDESHJET E FUTBOLLIT	Ligji nr.8400, dt 9.9.1998	22-1998	K.E
174	KARTËS SË ORGANIZATËS TË BASHKËPUNIMIT EKONOMIK TË DETIT TË ZI	Ligjinr.8412, dt 1.10.1998	25-1998	Organizatë Rajonale (Deti i Zi)
175	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS TË SHQIPËRISË DHE QEVERISË TË REPUBLIKËS TË SLOVENISË PËR BASHKËPUNIMIN NË LUFTËN KUNDËR TERRORIZMIT, TRAFIKUT TË PALIGJSHËM TË DROGËS DHE KRIMIT TË ORGANIZUAR	Ligj nr.8413, dt 1.10.1998	25-1998	Marrëveshje dypalëshe
176	KONVENTA E VJENËS "PËR MBROJTJEN E SHITESËS SË OZONIT"	Ligj nr.8463, dt 10.3.1999	10 1999	Konvente OKB
177	PROTOKOLLI I MONTREALIT "PËR SUBSTANCAT QË HULLOJNË SHITESËN E OZONIT	Ligj nr.8463, dt 10.3.1999	10 1998	Konvente OKB
178	KONVENTA PER MBROJTJEN E MJEDISIT DETAR DHE TE ZONES BREGDETARE TE DETIT MESDHE SI DHE TE 6 PROTOKOLLEVE SHOQERUESE	Ligj nr.8690, dt 16.11.2000	43-2000	K.E
179	KONVENTA E BONIT "PËR MBROJTJEN E LLOJEVE SHTEGTUESE TË KAFSHËVE TË EGRA" DHE MIRËKUPTIMET E KËSAJ KONVENTE.	Ligj nr.8692, dt 16.11.2000	43-2000	K.E
180	MARRËVESHJE NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË TURQISË PËR TRANSPORTIN NDËRKOMBËTAR RRUGOR"	Ligj nr 8827, dt 5.11.2001	54-2001	Marrëveshje dypalëshe
181	MARRËVESHJE E KREDISË SË ZHVILLIMIT NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIM (IDA), PËR PROJEKTIN E SHËRBIMEVE BUJQËSORE"	Ligj nr 8828, dt 5.11.2001	54-2001	Marrëveshje dypalëshe
182	TRAKTATI I OBPI-SË "PËR TË DREJTËN E AUTORIT"	Ligj nr.8838, dt 22.11.2001	57-2001	O.B.PI
183	KONTRATË FINANCIARE NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE PËR PROJEKTIN E RRUGËVE EUROPIANE-SHQIPËRIA	Ligji nr. 8881, dt 18.4.2002	16-2002	Kontratë Financiare
184	PROTOKOLL SHITESË I MARRËVESHJES EUROPIANE PËR TRANSMETIMIN E KËRKESAVE PËR NDIHMË GJYQËSORE DHE TË RAPORTIT SHPJEGUES	Ligj nr.8882, dt 18.4.2002	16-2002	K.E
185	KONVENTA NR 177, PUNA NË SHITËPI 1996, TË ORGANIZTËS NDËRKOMBËTARE TË PUNËS	Ligj nr.8909, dt 6.6.2002	30-2002	Konvente OKB
186	KONVENTA NR 150, ADMINISTRIMI I PUNËS, 1978, TË ORGANIZATËS NDËRKOMBËTARE TE PUNËS	Ligj nr.8910, dt 6.6.2002	30-2002	Konvente OKB
187	KONVENTA NR 178, INSPEKTIMI I PUNËS (DETARËT) 1996, TË ORGANIZATËS NDËRKOMBËTARE TË PUNËS"	Ligj nr 8911, dt 6.6.2002	30-2002	Konvente OKB
188	KONVENTA NDËRKOMBËTARE DETARE "PËR SHPËTIMIN E JETËS NË DET (SOLAS), 1947", E NDRYSHUAR DHE NË PROTOKOLLIN E KËSAJ KONVENTE, TË VITIT 1978, I NDRYSHUAR	Ligj nr.9213, dt 1.4.2004	26-2004	Konvente OKB



REKOMANDIME

Është një vijueshmëri e pastër logjike që si fillim t'i rekomandohet institucioneve "dërguese" por edhe Qendrës së Publikimeve Zyrtare (*marrësi*), botimi në Fletore Zyrtare "Ekstra" i akteve të cilat janë evidentuar përmes këtij monitorimi si të pabotuara gjatë vitit 2011. Një praktikë e tillë është ndjekur edhe vitin 2010 nga QPZ, e cila ka shtypur dhe ka hedhur në qarkullim një numër të konsiderueshëm Fletorësh Zyrtare "Ekstra", në të cilat u botuan mbi 400 akte nënligjore, kryesisht VKM, të cilat ishin "stok" i pabotuar që nga viti 2005. Ky edicion special Fletorësh Zyrtare Ekstra (unik në terma të volumit), edhe pse me vonesë, siguroi akses efektiv në një sërë aktesh, që ngjallën interes publik dhe mediatik.

Në rast se ky precedent pozitiv do të ripërsëritej, një rëndësi të posaçme i duhet kushtuar këtë herë edhe botimit të udhëzimeve të ministrave, pasi, sikurse është bërë e qartë tashmë në parashtrimet teorike të këtij Raporti (*legjitimiteti i monitorimit*), ato janë akte me natyrë normative dhe botimi i tyre në Fletore Zyrtare cakton momentin e hyrjes së tyre në fuqi. Teksa rekomandon botimin e udhëzimeve në FZ, pavarësisht se me vonesë, ÇIP mban parasysh parimin se *mosbotimi i një akti në Fletore Zyrtare nuk sjell detyrimisht pavlefshmërinë e tij, por pafuqinë e tij*; vetë pavlefshmëria gjykohej në kompleks. Efektet juridike që akti mund të ketë krijuar deri në momentin e botimit të tij, konsiderohen pa fuqi juridike dhe akti vetë si i paqenë dhe që nuk ekziston¹.

Së dyti, problemet e konstatuara përmes monitorimit të periudhës 6 vjeçare, 2006-2011, kanë nxjerrë qartësisht në pah nevojën për unifikim të sistemit të indeksimit të akteve, sidomos për udhëzimet e ministrave. Ministria e Brendshme, Ministria e Drejtësisë, Ministria e Ekonomisë (METE) apo edhe Ministria e Shëndetësisë, nuk përdorin sistemin standart indeksimi për udhëzimet e tyre. Në fakt, me tepër sesa indekse aktesh, ato mund të konsiderohen numra protokollit të cilat "pagëzojnë" udhëzimin. Nuk përjashtohet në ndonjë rast mundësia që numri indeksues të jetë i prejardhur nga vitet pararendëse. Kjo e bën të pamundur vlerësimin e rregullsisë së vargut indeksues, element bazë mbi të cilin mbështetet metoda monitoruese që përdor ÇIP. Caktimi arbitrar i atributeve

të aktit minon angazhimet qeveritare të ndërmara së fundmi në nivel kombëtar edhe ndërkombëtar për qeverisje të hapur, transparente dhe të përgjegjshme.

Mbi të gjitha, kjo e bën të pamundur identifikimin e aktit nga individë të interesuar (subjekte të interesuar, profesionistë të ligjit, etj), duke kompromentuar aksesin efektiv në legjislacion. Kjo mund të influencojë negativisht (çon në ulje) edhe nivelin e zbatueshmërisë së vetë aktit. Merret si e mirëqenë se institucioni që nxjerr aktin ka interes parësor që ai të zbatohet prej subjekteve të cilave iu adresohet, dhe njoftimi i tij në mënyrë efektive i shërben pikërisht këtij qëllimi.

Një tjetër fenomen i cili është hasur mjaft shpesh në rastin e udhëzimeve të ministrave është edhe përcaktimi arbitrar i dispozitës që cakton momentin e hyrjes në fuqi të aktit. Ligji Nr. 9000, datë 30.1.2003 "**Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave**", përcakton qartë përmes nenit 29, paragrafi 3, se: "*Udhëzimet e Këshillit të Ministrave dhe të ministrit marrin fuqi juridike pas botimit në Fletoren Zyrtare*". Ky përcaktim ligjor implikon qartë se ky lloj akti nuk mund të hyjë në fuqi para botimit të tij në Fletore Zyrtare. Në kundërshtim me këtë përcaktim ligjor, dispozitat që caktojnë hyrjen në fuqi të udhëzimeve, në shumicën dërrmuese të rasteve kanë një formulim standart të tipit: "*ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë*", ose "*ky udhëzim hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletore Zyrtare*".

ÇIP i rekomandon institucioneve që nxjerrin aktin, ndërprerjen e kësaj praktike që nuk mban parasysh përcaktimet ligjore dhe riformulimin e saj në frymën e ligjit 9000 "**Për organizimin dhe funksionimin e KM**", ku të caktohet në mënyrë eksplicite detyrimi për botim i aktit, dhe hyrja e tij në fuqi, pas botimit në FZ. Është me rëndësi të theksohet në këtë kontekst se udhëzimi është akti më i rëndësishëm që një ministër nxjerr në ushtrim të funksioneve dhe detyrave qeverisëse.

Për më tepër, nëse ligji normon në përgjithësi marrëdhëniet juridike në një fushë të caktuar, ajo që mbetet më e prekshme për *subjektin - zbatues* është

1 "E Drejta Administrative 2" Sokol Sadushi, botimi i tretë i ripunuar 2005, fq.5

pikërisht akti nënligjor, dhe veçanërisht udhëzimet e ministrit të linjës, të cilat përcaktojnë imtësisht modalitetet e zbatimit të ligjit dhe/apo VKM-ve në rastin konkret. Nga *subjekti-zbatues* kërkohet veçse operativitet. Prandaj, aksesit i *subjektit-zbatues* tek këto akte duhet të garantohet plotësisht përmes bërjes së tyre publike, madje jo vetëm përmes botimit në FZ (ligjërisht të përcaktuar), por edhe përmes websiteve të ministrive në një hapësirë të posaçme dhe lehtësisht të dallueshme (*user friendly*).

Rritja e kapaciteteve absorbuese dhe procesuese të vetë QPZ është një tjetër rekomandim që vjen në kuadër të këtij Raporti. Padyshim që QPZ përballet çdo ditë me një sfidë të vërtetë profesionale për të përmbushur rigorozisht misionin e saj ligjor, skurse ai i është përcaktuar në ligjin 8502 "**Për krijimin e Qendrës së Publikimeve Zyrtare**" të ndryshuar.

ÇIP ka rekomanduar në mënyrë të përsëritur (në të dyja raportet pararendëse) se premisat për mungesë kapacitetesh teknike dhe njerëzore të QPZ-së për botimin e gjithë këtij volumi aktesh, mund të eliminoheshin në rast se shteti shqiptar do të njihte efektin zyrtar të publikimit të FZ në format elektronik. ÇIP e ka bërë të qartë tashmë qëndrimin e vet se si ndryshimi i ligjit 8502 "**Për krijimin e Qendrës së Publikimeve zyrtare**" të ndryshuar, të mos implikonte domosdoshmërisht edhe ndryshimin e Kushtetutës. Në mënyrë të thjeshtuar, ÇIP ka rekomanduar që botimi aktual në letër i FZ të vijojë po njësoj, vetëm se në një tirazh shumë herë më të reduktuar. Ndërkohë, ligji duhet caktojë modalitetet se kur një versioni elektronik i Fletores Zyrtare duhet konsideruar kopje identike e atij në letër. Kopjet elektronike të Fletores Zyrtare të hedhura në internet, do të kompensojnë reduktimin e tirazhit në letër dhe njëkohësisht do të përmirësojnë shumë aksesin e publikut në bankën e akteve. Nëse ky do të ishte edhe versioni që do të adoptohej në kuadër të amendimeve që synohet t'i bëhen **ligjit 8502, të ndryshuar** atëherë mund të printohen vetëm 100 kopje në letër, për efekt arkivor si dhe për t'i paraprirë çdo defekti apo manipulimi të mundshëm që mund të ndodhë me sistemet online. Këto kopje autentike në letër mund t'i dorëzoheshin institucioneve më të rëndësishme kushtetuese të vendit, për t'i administruar ato në arkivat e tyre, pa harruar këtu Bibliotekën Kombëtare, Arkivën e Shtetit, apo ndonjë institucion tjetër të ngjashëm.

Në vitin 2009 ÇIP organizoi një tryezë të nivelit të lartë teknik, me ekspertët më të njohur në fushën e botimeve zyrtare dhe të *e-governance*, ku morën pjesë edhe titullarë të Ministrisë së Drejtësisë. Rekomandimet e kësaj tryezë

iu dërguan më pas të përmbledhura kësaj të fundit. ÇIP komisionoi ekspertë të njohur në vend në fushën e të drejtës administrative për një studim krahasues të mirëfilltë mbi praktikën e vendeve europiane në këtë drejtim, i cili gjithashtu iu dërgua për vlerësim të mëtejshëm Ministrisë së Drejtësisë. Kjo e fundit ka përfunduar tashmë draftin e ndryshimeve në ligjin për botimet zyrtare. Projektligji, ka kaluar tashmë si vendimarrje në Këshillit e Ministrave dhe ka hyrë në procesin e shqyrtimit parlamentar. Projektligji parashikon botimin e akteve në format elektronik i cili prodhon njësoj fuqi juridike sikurse edhe vetë botimi në FZ në letër. Kjo përfaqëson një arritje mjaft të rëndësishme dhe ÇIP falënderon Ministrinë e Drejtësisë për seriozitetin e treguar në këtë drejtim, duke u referuar në një pjesë të mirë edhe në rekomandimet direkte të bëra nga ÇIP. Projektligji është në tërësi i mirë, edhe pse, në gjykimin e Qendrës ÇIP ai duhet të përcaktojë më mirë uljen e tirazheve në një numër të përcaktuar. Në fakt, projektligji e vendos këtë procedurë në diskrecionin e ministrit të drejtësisë, i cili duhet të përcaktojë tirazhet rast pas rasti. Sikurse u tha më sipër, Fletoret Zyrtare elektronike duhet të "kompensojnë" reduktimin *drastik* të tirazhit në letër, pasi ky është në fund të fundit edhe qëllimi i këtij ndryshimi ligjor: **të sigurojë sa më shumë avantazhe nga teknologjia me synim reduktimin e kostove të shtypshkrimit dhe garantim të një aksesit sa më të gjerë në akteve zyrtare.** Në faqen zyrtare të Qendrës ÇIP, ofrohet për të gjithë të interesuarit projekt-ligji i përgatitur nga Ministria e Drejtësisë me rekomandimet e përfshira, të cilat iu bënë kësaj të fundit në tryezën e zhvilluar nga Qendra ÇIP në Dhjetor 2010 (mund t'i ridëgjoni diskutimet edhe duke klikuar në: www.infocip.org).

Dhe së fundmi, një konsideratë lidhur me problemin e "stokut" të akteve ndërkombëtare të ratifikuar ndërvite nga Kuvendi, teksti i të cilave nuk është i botuar në shqip në FZ. ÇIP ka konstatuar tashmë se ky "stok" është disa herë më i madh se sa ai që ka arritur të evidentojë Avokati i Popullit në Raportin Specil nr. 1 që ai dorëzoi në Kuvend në datë 23/05/2008. Në këtë Raport janë bërë publike edhe rezultatet e vlerësimit tërësor të situatës në 20 vitet e fundit sa i takon akteve ndërkombëtare të pabotuara. Në përfundim të këtij procesi, Qendra ÇIP do të rekomandonte përkthimin e tyre në shqip e çertifikuar nga Ministria e Drejtësisë dhe më pas botimin e teksteve të këtyre akteve ndërkombëtare në një edicion specil të Fletores Zyrtare, e cila mund të ishte pjesë e celebrimeve në kuadër të 100 vjetorit të pavarësisë, përveçse një tregues i seriozitetit të shtetit shqiptar, tashmë 100 vjeçar.



SHKURT MBI METODOLOGJINË "ÇIP"

Në terma të përgjithshme, Metodologjia "ÇIP" konsiston në dy hallka:

1. **Skematike** - Identifikimi i akteve të pabotuara në Fletore Zyrtare, përmes shqyrtimit të vargut indeksues, ku çdo numër në varg i korrespondon një akti zyrtar dhe ku çdo shkëputje në varg indikon një akt të pabotuar. Kjo hallkë verifikimi i jep përgjigje pyetjes "sa" akte zyrtare (ligje, vendime, udhëzime etj.) mungojnë në FZ dhe sa jo.
2. **Faktike** - Kryqëzimi i gjetjeve nëpërmjet ballafaqimit të dy burimeve zyrtare ku arkivohen akte. Kjo synon t'i japë përgjigje pyetjes "cilat" akte zyrtare (konkretisht) nuk janë botuar në FZ (atribute, titull dhe përmbajtje).

Sa i takon VKM-ve, procesi monitorues ndjek një protokoll relativisht të komplikuar. Kjo sepse, Qeveria nxjerr VKM edhe në rastin kur miraton në parim një marrëveshje apo edhe kur propozon një projektligj. Këto të fundit, fjala vjen, duhen ratifikuar nga Kuvendi para se të dërgohen për botim në Fletore Zyrtare. Kjo do të thotë se, destinacioni final nuk është gjithmonë i njëjtë për aktet që nxjerr KM: ca janë definitive dhe shkojnë për botim në FZ, ca të tjera janë jo-definitive (tranzitore) dhe kalojnë për miratim të mëtejshëm në Kuvend ose nga vetë KM. Në rastin e VKM-ve, përpara se të aplikohen të dyja hallkat metodologjike, identifikohen me kujdes dhe veçohen të gjitha ato VKM, destinacioni i të cilave nuk është Fletorja Zyrtare (marzhi i gabimit njerëzor: 5%)

Po ashtu, një vështirësi relative paraqet edhe verifikimi i mungesave në FZ i udhëzimeve të ministrave. Metodologjia ÇIP parashikon edhe në këtë rast një protokoll specifik verifikimi, që kufizohet kryesisht në aplikimin e hallkës **Skematike**, ku çdo mungesë në vargun indeksues për secilën ministri është automatikisht një udhëzim i pabotuar në FZ.

Hallka **Faktike** e verifikimit, në rastin e udhëzimeve, aplikohet vetëm aty ku është e mundur sepse, ndryshe nga siti zyrtar i KM, sitet zyrtare të ministrive nuk publikojnë me rregullsi të kënaqshme udhëzimet respektive, edhe pse këto janë aktet kryesore zyrtare që ministrat nxjerrin gjatë ushtrimit të detyrës së tyre. Për të gjeneruar sa më shumë "lëndë të parë" që të jetë e mundur për verifikimin Faktik, përveç siteve zyrtare të ministrive, për ballafaqim të dhënash përdoret edhe çdo raport, strategji apo buletin qeveritar, i cili mund të ketë

referenca apo informacion për udhëzime të caktuara. Në rastin e udhëzimeve, ekziston gjithmonë mundësia që numri indeksues që mbyll serinë e botimit në FZ për një vit të dhënë kalendarik, të mos jetë në fakt i fundit apo përmblyllësi. Sa kohë që nisemi nga premisa se mund të ekzistojnë mangësi në botimin në FZ të udhëzimeve, duhet pranuar mundësia që mungesat të jenë të pranishme teorikisht edhe përtej shifrës që rezulton se mbyll serinë e vargut indeksues në FZ. Nëse gjatë hulumtimit në sitet zyrtare të ministrive (aty ku është e mundur), apo në dokumenta të tjera zyrtarë të organeve qëndrore të shtetit, përmes aplikimit të hallkës **Faktike** hasen udhëzime që indeksohen nga një numër më i lartë se ai i udhëzimit me shifrën më të lartë të botuar në Fletore Zyrtare, atëherë, përlllogaritjet mbi mungesat në vargun indeksues do të bazohen tek shifra më e lartë e gjetur, dhe jo tek shifra më e lartë indeksuese e aktit në Fletore Zyrtare.

Një tjetër kufizim metodologjik në rastin e udhëzimeve diktohet edhe nga mungesa e një rregulli indeksues të unifikuar. Konstatohet se, ministratë shqiptare nuk përdorin të njëjtin parim indeksues për llojin e aktit: *Udhëzim*. Konkretisht, KM, ME, MASH, MPPTT, MMPAU, MBUK përdorin varg indeksues kalendarik, kurse MD, MSH, METE, MP-ÇSSHB përdorin varg indeksues jo-konvencional, me bazë protokollare. Për këto të dytat, do të përdoret vetëm hallka **Faktike** e verifikimit për aq sa është e mundur (hallka **Skematike** nuk mund të aplikohet fare në këtë rast). Rezultatet e gjeneruara në këtë mënyrë, duhen konsideruar "**të brishta**" metodologjikisht. Pavarësisht kësaj, gjetjet për udhëzimet e lëna jashtë botimit në FZ për këto ministri, nuk mund të jenë në asnjë rast më të vogla se ato që do të reklamohen më poshtë; përkundrazi, ato në çdo rast janë teorikisht më të mëdha.

Si burime kryesore verifikimi janë përdorur:

Fletoret Zyrtare 2011
Fletore Zyrtare Ekstra (burimi: www.qpz.gov.al)
Arkiva elektronike e QPZ (www.qpz.gov.al)
Websiti Zyrtar i KM (www.keshilliministrave.al)
Websitet zyrtare të ministrive
Dokumenta zyrtarë qeveritare, si raporte, strategji etj
Raporte dhe rekomandime të Avokatit të Popullit
Websiti zyrtar i Gjykatës Kushtetuese
Websiti zyrtar i Gjykatës së Lartë
Websiti zyrtar i GJEDNJ

ANEKS SPECIAL

TABELAT E VKM-ve, 2011

Për shkak të specifikës në terma të volumit dhe të interesit që përfaqësojnë, VKM-të e identifikuar si të lëna jashtë botimi në Fletorë Zyrtare 2011 do të grupohen në dy tabela të posaçme në **Aneksin 1** të këtij raporti monitorues.

Tabela 12 ka të renditura 76 VKM *për miratim në parim*, të cilat janë të publikuar në faqen zyrtare të KM, por jo në FZ 2011. Për shkak të natyrës së tyre tranzitore, praktika sugjeron se këto VKM nuk dërgohen për botim në FZ. Nga ana tjetër, vetë ligji 9000, "*Për organizimin*

dhe funksionimin e KM" nuk bën asnjë diferencim të posaçëm sa i takon mos-botimit në FZ të këtyre VKM-ve.

Megjithatë, në respekt të informimit të publikut, por edhe të argumentave "**pro**" dhe "**kundër**" në këtë drejtim, autorët e monitorimit i kanë grupuar këto VKM në një tabelë të posaçme. Interpretimi nëse duhet apo jo të ishin këto VKM të botuar edhe në FZ, le të mbetet për momentin një prerogativë e gjithsecilit që dëshiron të futet në këtë debat me karakter doktrinar.

TABELA 12

Nr. rendor	VKM të identifikuar konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletorë Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
1	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË DOKUMENTIT NDRYSHUES TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË GREQISË, PËR PROGRAMIN DYPALËSH TË NDIHMËS SË BASHKËPUNIMIT	21/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
2	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË TË MALIT TË ZI, PËR PËRCAKTIMIN E PIKËS SË PËRBASHKËT TË KALIMIT KUFTAR "ZATRIJEBACKA CIJEVNA – GRABON", PËR TRAFIKUN NDËRKOMBETAR	21/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
3	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SHITESË SË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NËNSHKRUAR	14/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
4	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË AZERBAJXHANIT, PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLË TË INVESTIMEVE	14/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
5	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË HUASË, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDITË OPEC-UT PËR ZHVILLIM NDËRKOMBËTAR, PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT TË RRUGËS TIRANË - ELBASAN	06/12/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
6	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË PROTOKOLLIT TË IMPLEMENTIMIT PËR ASISTENCËN FINANCIARE, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË TURQISË	23/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
7	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË BASHKËPUNIMIT NË FUSHAT E PUNËS DHE TË PUNËSIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË TURQISË	23/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuar konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
8	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT DHE PROGRAMIT, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, TË PËRFAQËSUAR NGA MINISTRIA E FINANCAVE, DHE FONDIT SHQIPTAR PËR ZHVILLIM, SI AGJENCI E ZBATIMIT TË PROGRAMIT, DHE KFW FRANKFURT AM MAIN	23/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
9	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË PLANIT KOMBËTAR TË TRANSPORTIT (RISHIKIMI I PARË PESËVJEÇAR)	23/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
10	VENDIM PER NJË SHITESË FONDI NË BUXHETIN E VITIT 2011, MIRATUAR PËR MINISTRINË E SHËNDETËSISË, PËR MBULIMIN E PJESSHËM TË SHPENZIMEVE TË KURIMIT TË SHTETASIT PËRPARIM HOXHA	16/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
11	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË HUASË, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE FONDIT TË ABU DHABI-T PËR ZHVILLIM, PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT TË RRUGËS TIRANË - ELBASAN	16/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
12	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË HUASË, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS EUROPIANE PËR RINDËRTIM DHE ZHVILLIM (EBRD), PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT TË NDËRTIMIT TË BYPASS-EVE TË RRUGËS SË FIERIT DHE VLORËS	16/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
13	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES ME SHKËMBIM NOTASH PËR NDRYSHIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MALIT TË ZI, PËR LËVIZJEN E NDËRSJELLË TË SHTETASVE	16/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
14	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES ME SHKËMBIM NOTASH PËR NDRYSHIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË, PËR LËVIZJEN E NDËRSJELLË TË SHTETASVE	10/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
15	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË DOKUMENTIT TË NDRYSHIMIT TË MARRËVESHJES ISTISNA'A DHE MARRËVESHJES SË AGJENCISË ISTISNA'A, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE PËR ZHVILLIM (IDB), PËR PROJEKTIN E RRUGËS	10/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
16	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË AMENDAMENTIT 1 (NJË), TË MARRËVESHJES TEKNIKE, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËRFAQËSUAR NGA MINISTRIA E MBROJTJES, DHE SHTABIT SUPREM TË FORCAVE ALEATE NË EUROPË (SHAPE), PËRFAQËSUAR NGA CC- AIR IZMIR, PËR	02/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
17	VENDIM PER MIRATIMIN NË PARIM, TË SHITESËS SË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT NDËRMJET, KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN NDËRKUFITAR ISH-REPUBLIKA JUGOSLLAVE E MAQEDONISË-SHQIPËRI, NËN INSTRUMENTIN	02/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
18	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË SHITESËS SË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN NDËRKUFITAR SHQIPËRI - MALI I ZI, NËN INSTRUMENTIN E NDIHMËS SË PARAAANËT	02/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
19	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN NDËRKUFITAR SHQIPËRI - MALI I ZI, NË KUADRIN E KOMPONENTIT IPA	02/11/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
20	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MEMORANDUMIT TË MIRËKUPTIMIT PËR BASHKËPUNIMIN EKONOMIK, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERATIVE TË BRAZILIT	26/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
21	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË KONVENTËS SË KËSHILLIT TË EUROPËS "PËR PARANDALIMIN DHE LUFTËN KUNDËR DHUNËS NDAJ GRAVE DHE DHUNËS NË FAMILJE"	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
22	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES PËR STATUSIN LIGJOR TË QENDRËS RAJONALE TË MJEDISIT PËR EUROPËN QENDRORE DHE LINDORE	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
23	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË PROJEKTIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË KONFEDERATËS ZVICERANE, PËR DHËNIEN E NDIHMËS FINANCIARE PËR PROJEKTIN "FURNIZIMI ME UJË TË PIJSHËM DHE KANALIZIME	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
24	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË PROGRAMIT TË BASHKËPUNIMIT NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE ORGANIZATËS SË KOMBEVE TË BASHKUARA, 2012-2016	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
25	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERATIVE TË BRAZILIT, PËR PËRJASHTIMIN E KËRKESAVE PËR VIZË	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
26	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË KOSOVËS NË FUSHËN E PËRFAQËSIMIT KONSULLOR	20/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
27	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHTETIT TË KATARIT, PËR NXITJEN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLË TË INVESTIMEVE	12/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
28	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHTETIT TË KATARIT, PËR SHMANGIEN E TATIMIT TË DYFISHTË DHE PARANDALIMIN E EVAZIONIT FISKAL PËR TATIMIN MBI TË ARDHURAT	12/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
29	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË PROTOKOLLIT "PËR DISA NDRYSHIME NË MARRËVESHJEN, NDËRMJET QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË FEDERATËS RUSE, PËR UDHËTIME TË NDËRSJELLA TË SHTETASVE"	05/10/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
30	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MALIT TË ZI, PËR SHLYERJEN E BORXHIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË NDAJ MALIT TË ZI	28/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuar konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
31	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË SHITESËS SË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN E FINANCIMIT TË PJESËMARRJES SË SHQIPËRISË NË PROGRAMIN ERDF TË BASHKËPUNIMI	14/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
32	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMI NDËRKUFITAR NDËRMJET ISH - REPUBLIKËS JUGOSLLAVE TË MAQEDONISË DHE SHQIPËRISË	14/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
33	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN E BASHKËPUNIMIT NDËRKUFITAR NDËRMJET GREQISË DHE SHQIPËRISË, NËN INSTRUMENTIN E ASISTENCË	14/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
34	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË DOKUMENTIT TË AMENDIMIT NUMËR NJË, TË MARRËVESHJES SË NDIHMËS, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHITESËVE TË BASHKUARA TË AMERIKËS, "PËR QEVERISJE TË DREJTË DHE DEMOKRATIKE	14/09/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
35	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET ORGANIZATËS PËR NDALIMIN E ARMËVE KIMIKE DHE REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËR TË DREJTAT DHE IMUNITETET E ONAK-ut (ORGANIZATA PËR NDALIMIN E ARMËVE KIMIKE)	10/08/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
36	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË PROTOKOLLIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS ÇEKE, PËR ZBATIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET KOMUNITETIT EUROPIAN DHE REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËR RIPRANIMIN E PERSO	10/08/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
37	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË PERUSË, PËR PËRJASHTIMIN NGA KËRKESA PËR VIZË PËR PASAPORTAT DIPLOMATIKE, SPECIALE DHE TË SHËRBIMIT	13/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
38	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË KREDISË PËR EKSPORT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, QË VEPRON NË EMËR TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE PËRFAQËSOHET NGA MINISTRIA E FINANCAVE, DHE UNICREDIT BANK AUSTRI	13/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
39	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN PËR PROGRAMIN ME SHUMË PËRFITUES PËR TEMPUS, NË KUADËR TË INSTRUMENTIT TË IPA-SË: ASISTENCA E TRANZI	13/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
40	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES FINANCIARE, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN NDËRKUFITAR SHQIPËRI - KOSOVË, NË KUADËR TË INSTRUMENTIT PËR ASISTENCËN E PARAANËT	06/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
41	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË ITALISË, PËR KONVERTIMIN E BORXHIT PËR ZHVILLIM	06/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
42	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË EMIRATEVE TE BASHKUARA ARABE	06/07/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
43	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN HORIZONTAL PËR SIGURINË BËRTHAMORE DHE MBROJTJEN NGA RREZATIMET	22/06/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
44	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SUEDISË, PËR REALIZIMIN E PROJEKTIT "ZHVILLIMI I MËTEJSHËM DHE ZBATIMI I SISTEMIT TË SHËRBIMIT KOMBËTAR TË PUNËSIMIT	22/06/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
45	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË "PROTOKOLLIT TË ZBATIMIT LOGJISTIK", NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË TURQISË	22/06/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
46	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË KROACISË, PËR ZGJIDHJEN E BORXHIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË KUNDREJT REPUBLIKËS SË KROACISË	22/06/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
47	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS SË AUSTRISË, REPUBLIKËS SË BULLGARISË, REPUBLIKËS SË BOSNJË -HERCEGOVINËS, REPUBLIKËS SË KROACISË, REPUBLIKËS SË ÇEKISË, REPUBLIKËS SË HUNGARISË	18/05/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
48	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË KONFEDERATËS ZVICERANE, PËR DHËNIEN E NDIHMËS FINANCIARE, PËR PROJEKTIN E SIGURISË SË DIGAVE NË KASKADAT E LUMENJVE DRIN	14/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
49	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË KONFEDERATËS ZVICERANE, PËR DHËNIEN E NDIHMËS FINANCIARE PËR PROJEKTIN "RRITJA E KAPACITETEVE PËR ZHVILLIMIN E INFRASTRUKTURES"	14/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
50	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË DISA NDRYSHIMEVE NË MARRËVESHJEN SPECIFIKE, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE SUEDISË (NË FUSHËN E TATIMEVE - FAZA II)	14/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
51	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR 2010, PËR PROJEKTIN "PROGRAMI I MBROJTJES SË MJEDISIT TË	06/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
52	. VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR 2008, PËR PROJEKTIN "MASTERPLANI NË SEKTORIN UJOR"	06/04/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
53	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SERBISË, PËR SHLYERJEN E BORXHIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË NDAJ REPUBLIKËS SË SERBISË	31/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
54	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR 2009, PËR PROJEKTIN "PROGRAMI I INFRASTRUKTURËS KOMUNALE I"	31/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
55	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR, 2008, 2010, PËR PROJEKTIN "INFRASTRUKTURA KOMUNALE II"	31/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
56	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES ISTISNA'A DHE MARRËVESHJES SË AGJENCISË ISTISNA'A, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKËS ISLAMIKE PËR ZHVILLIM (IDB), PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT TË RRUGËS TIRANË-ELBASAN	31/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
57	VENDIM PER MIRATIM, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN E BASHKËPUNIMIT NDËRKUFITAR "IPA ADRIATIK", NË KUADËR TË KOMPONENTIT TË DYTË TË INSTRUMEN	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
58	VENDIM PER MIRATIMIN NË, PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHETIT TË KUVAJTIT, PËR BASHKËPUNIMIN LIGJOR DHE GJYQËSOR NË ÇËSHTJET CIVILE E TREGTARE	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
59	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË GRANTIT TF098923, TË FONDIT TË BESIMIT ME SHUMË DONATORË, "REPARIS", NDËRMJET SHQIPËRISË DHE BANKËS NDËRKOMBËTARE PËR RINDËRTIM DHE ZHVILLIM, PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT "PËRMIRËSIMI I RAPORTIMIT FIN	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
60	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES NDRYSHYESE TË FINANCIMIT, NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIM (IDA), PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT "MENAXHIMI DHE ADMINISTRIMI I TOKËS"	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
61	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES NDRYSHYESE TË MARRËVESHJES SË KREDISË, NDËRMJET SHQIPËRISË DHE BANKËS NDËRKOMBËTARE PËR RINDËRTIM DHE ZHVILLIM (IBRD), PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT "MENAXHIMI DHE ADMINISTRIMI I TOKËS"	23/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
62	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË FRANCËS, PËR SHKËMBIMIN DHE MBROJTJEN E NDËRSJELLË TË INFORMACIONIT TË KLASIFIKUAR	16/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
63	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË SHTETIT TË KUAJTIT, PËR BASHKËPUNIMIN LIGJOR DHE GJYQËSOR NË ÇËSHTJET PENALE	09/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
64	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË PROTOKOLLIT SHITESË TË MARRËVESHJES, PËR AMENDIMIN DHE ADERIMIN NË MARRËVESHJEN E TREGTISË SË LIRË TË EUROPËS QENDRORE	09/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
65	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR BASHKËPUNIMIN FINANCIAR, 2010, PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT	09/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
66	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË MBRETËRISË SË BASHKUAR TË BRITANISË SË MADHE DHE IRLANDËS SË VERIUT, PËR SHMANGIEN E TATIMIT TË DYFISHTË E PARANDALIMIN	09/03/2011	Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
67	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MEMORANDUMIT TË MIRËKUPTIMIT PËR KRIJIMIN E KOMITETIT TË PËRBASHKËT TË BASHKËPUNIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË EMIRATEVE TË BASHKUARA ARABE		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
68	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS FRANCEZE, PËR QARKULLIMIN E TË RINJVE		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
69	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËRFAQËSUAR NGA MINISTRIA E FINANCAVE, DHE BANKËS EUROPIANE TË INVESTIMEVE (BEI), PËR ASISTENCË TEKNIKE TË PROJEKTIT		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
70	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË GJEORGJISË, PËR UDHËTIMIN PA VIZA PËR MBAJTËSIT E PASAPORTAVE DIPLOMATIKE DHE TË SHËRBIMIT		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
71	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE QEVERISË SË REPUBLIKËS SË SERBISË, PËR LËVIZJEN E NDËRSJELLË TË SHTETASVE		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
72	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT, NDËRMJET KËSHILLIT TË MINISTRAVE TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE KOMISIONIT EUROPIAN, PËR PROGRAMIN KOMBËTAR PËR VITIN 2010, NËN INSTRUMENTIN E ASISTENCËS SË PARAZGJERIMIT (KOMPONENTI I AS)		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
73	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË DOKUMENTIT TË NDRYSHIMIT TË KONTRATËS FINANCIARE, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE BANKES EUROPIANE TË INVESTIMEVE (BEI), PËR HUANË E ZHVILLIMIT TË ARSIMIT		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM



Nr. rendor	VKM të identifikuara konkretisht (titull dhe përmbajtje) të cilat nuk janë të botuara në Fletore Zyrtare, 2010	Data e VKM	Hyrja në fuqi	Publikuar në
74	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË DOKUMENTIT NDRYSHUES TË MARRËVESHJES SË KREDISË PËR ZHVILLIM, NDËRMJET SHQIPËRISË DHE SHOQATËS NDËRKOMBËTARE PËR ZHVILLIM (IDA), PËR FINANCIMIN E "PROGRAMIT TË KOMUNITETIT TË ENERGJISË PËR EUROPËN JUGLINDORE		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
75	VENDIM PER MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES ME SHKËMBIM NOTASH PËR KORRIGJIMIN E MARRËVESHJES, NDËRMJET REPUBLIKËS SE SHQIPËRISË DHE REPUBLIKËS FEDERALE TË GJERMANISË, PËR SHMANGIEN E TATIMIT TË DYFISHTË DHE EVAZIONIT FISKAL NË LIDHJE ME TAKSAT		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM
76	VENDIM PËR MIRATIMIN, NË PARIM, TË MARRËVESHJES SË FINANCIMIT DHE PROJEKTIT, NDËRMJET REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË, PËRFAQËSUAR NGA MINISTERIA E FINANCAVE DHE MINISTERIA E PUNËVE PUBLIKE DHE TRANSPORTIT, DHE KFW, FRANKFURT AM MAIN, PËR FINANCIMIN E PROJEKTIT		Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.	Faqja zyrtare e KM